

รายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓

วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมยุทธศาสตร์ ชั้น ๒ อาคารศูนย์คอมพิวเตอร์และภาษา มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (พื้นที่นวม)

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|---|
| ๑. ศาสตราจารย์กิตติคุณ นพ.สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ | นายกสภามหาวิทยาลัย ประธาน |
| ๒. นายวินัย วิทยานุกูล | อุปนายกสภามหาวิทยาลัย |
| ๓. นายจร พันธ์เป็รื่อง | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๔. ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.จำเนียร จวงตระกูล | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๕. ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.ไชยวัฒน์ คำชู | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๖. พลตำรวจตรี มนตรี จรัสพงศ์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๗. นางนันทิยา แสงโสภภาพรรณ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๘. นายราชัย อัสเวศน์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๙. นายวันชัย รุจนวงศ์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๐. นางวิภาจรี พุทธิมลินประทีป | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๑. นางวิภา ภัทรประสิทธิ์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒. รองศาสตราจารย์ ดร.ไวย จามรรณ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๓. นายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๔. รองศาสตราจารย์ ดร.ศักดิ์เดช สังคพัฒน์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๕. ศาสตราจารย์ ดร.อภิรัฐ ศิริธราธิวัตร | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๖. ศาสตราจารย์ ดร.อลงกลด แทนอมทอง | กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๗. รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน | กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง (รักษาราชการแทนอธิการบดี) |
| ๑๘. อาจารย์มนชาย ภูวกรกิจ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง (ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ) |
| ๑๙. รองศาสตราจารย์ ดร.สุพรรณ สุตสนธิ์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร |
| ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อำภาศรี พอค้า | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร |
| ๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์นฤชิต แสนปากดี | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร |
| ๒๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปิยนันท์ ชมนาวัง | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร |
| ๒๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นวลใจ โคตรแสง | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร |
| ๒๔. อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ |
| ๒๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรสิทธิ์ พอค้า | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ |
| ๒๖. อาจารย์โสภณ มูลทา | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ |
| ๒๗. อาจารย์อุทัย ธารพศรี | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ |
| ๒๘. อาจารย์ธวัชชัย เคหะบาล | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ |
| ๒๙. นายคารมย์ เรืองไชย | กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากข้าราชการหรือพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมิใช่คณาจารย์ประจำ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศศิกร สุรมณี
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุขชัย เจริญไวยเจตน

เลขานุการสภามหาวิทยาลัย
รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ

๓. อาจารย์อรรถพงษ์ ศิริสุวรรณ	ผู้ช่วยอธิการบดี
๔. อาจารย์ศักดิ์เกษม ปานะลาด	ผู้ช่วยอธิการบดี
๕. นางปัทมา บุษราคัม	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี
๖. นางธัญกร นรภาร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
	ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองแผน
๗. นางอรพินท์ กมลวิบูลย์	ผู้ช่วยเลขานุการสภามหาวิทยาลัย
๘. นางสาวทัศนพร ไกยะฝ่าย	ผู้ช่วยเลขานุการสภามหาวิทยาลัย
๙. นายพูนศักดิ์ โชติไสว	นิติกร
๑๐. นางสาวภรณ์ทิพย์ แก้วถาวร	นิติกร
๑๑. นางสาวกนกรัตน์ บุตรแก้ว	ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในท้องประชุม
๑๒. นางสาวสุภาพร อินชู	ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในท้องประชุม
๑๓. นายเทวฤทธิ์ ภูดี	ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในท้องประชุม
๑๔. นางสมบัติมา ร้อยพิลา	หัวหน้างานการเงิน
๑๕. นางสาวศรีอุบล ทองคำ	นักวิชาการการเงินและบัญชี
๑๖. นางสาวรวิภา สัมปญญา	นักวิชาการการเงินและบัญชี
๑๗. นางสมศรี ตาสาโรจน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๑๘. นางพัชรนันท์ ศักดิ์วงษ์	นักวิชาการการเงินและบัญชี
๑๙. นางชญานุช แสงแก้ว	นักวิชาการการเงินและบัญชี

เปิดประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อกรรมการสภามหาวิทยาลัยมาครบองค์ประชุม ศาสตราจารย์กิตติคุณ นพ.สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ นายกสภามหาวิทยาลัย ประธานที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานหรืออธิการบดีแจ้งให้ทราบ

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ ดังนี้

๑. ประธานที่ประชุม แจ้งที่ประชุมทราบกรณีงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศ จากการเสนอ งบประมาณในรอบแรกและถูกตัดไป ๖๐๐ ล้านบาท นั้น เมื่อมีการอุทธรณ์ก็ได้รับจัดสรรงบประมาณกลับมาเช่นเดิม ดังนั้นงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๙๑๗ ล้านบาท ถือว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมในด้านการวิจัย ทำให้มีการทำงานเป็นเอกภาพมากขึ้น มีการทำงานที่ไม่มีความซับซ้อนสามารถตรวจสอบได้ งบประมาณนี้แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) งบประมาณสำหรับหน่วยงานที่ดำเนินการด้านวิจัย ในปีนี้มหาวิทยาลัย กอปรสินธุ์ได้รับจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัย ๙ ล้านบาท ๒) ส่วนของงบประมาณที่เป็นกองกลาง

๒. การเร่งรัดให้มีประมวลจริยธรรม ตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ กำหนดให้สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดให้มีประมวลจริยธรรมของนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษา ผู้บริหารและบุคลากรของสถาบันอุดมศึกษา และผู้เรียน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การจัดการอุดมศึกษาเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเร่งรัดให้มีประมวลจริยธรรมของนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา กรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษา ผู้บริหารและบุคลากรของสถาบันอุดมศึกษา และผู้เรียน โดยสภาสถาบันอุดมศึกษา อาจพิจารณานำตัวอย่างประมวลจริยธรรมที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จัดทำขึ้น หรือ ประมวลจริยธรรมของหน่วยงานอื่นมาใช้เป็นตัวอย่างหรือแนวทางในการจัดทำประมวลจริยธรรมได้ต่อไป ซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยได้มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองได้พิจารณาดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมแล้ว

มติที่ประชุม: รับทราบ

เรื่องที่อธิการบดีแจ้งให้ทราบ ดังนี้

๑. การชักซ้อมความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมเห็นควรให้ทำความเข้าใจความตกลงร่วมกันกับ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ และผู้แทนที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย พร้อมทั้งจัดทำแบบชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจและเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในประเด็นการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย อาจให้มีการทบทวนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะดำเนินการหารือร่วมกับที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง เพื่อพิจารณาดำเนินการกรณีดังกล่าวต่อไป

ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ให้มูลเพิ่มเติมในรายละเอียดการจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ บรรจุก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีผลบังคับใช้ มีพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๑๖๗ คน ดังนี้

สายวิชาการ ๑๑๔ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาเอก อัตราเงินเดือน ๑.๓๓๕ จำนวน ๒๘ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาโท อัตราเงินเดือน ๑.๒๙๐ จำนวน ๘๖ อัตรา

สายสนับสนุน ๕๓ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาตรี อัตราเงินเดือน ๑.๑๔๒ จำนวน ๕๓ อัตรา

การของบประมาณ ค่าจ้าง (๑.๑๔๒/๑.๒๙๐/๑.๓๓๕) + ประกันสังคม ๗๕๐ บาท มหาวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน ไม่ได้โอนงบประมาณเงินอุดหนุนเต็มขั้น ๑.๕/๑.๗ มาให้แต่อย่างใด

กลุ่มที่ ๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ บรรจุก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีผลบังคับใช้ มีพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๑๔๘ คน ดังนี้

สายวิชาการ ๙๑ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาเอก อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๑๘ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาโท อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๗๓ อัตรา

สายสนับสนุน ๕๓ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาตรี อัตราเงินเดือน ๑.๓ จำนวน ๕๗ อัตรา

การของบประมาณ ค่าจ้าง (๑.๓/๑.๕)+ประกันสังคม ๗๕๐ + กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓

กลุ่มที่ ๓ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ เดิม บรรจุก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีผลบังคับใช้

สายวิชาการ ๑๐ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาเอก อัตราเงินเดือน ๑.๘ จำนวน ๑๐ อัตรา

ค่าจ้าง (๑.๗+๐.๑)+ประกันสังคม ๗๕๐ บาท + กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓

กลุ่มที่ ๔ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ เดิม บรรจุก่อนวันที่พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีผล
บังคับใช้ รับค่าจ้างจากเงินรายได้ เริ่มจ้างตั้งแต่เดือน กันยายน ๒๕๕๖

สายวิชาการ ๑๒ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาเอก อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๕ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาโท อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๗ อัตรา

ค่าจ้าง (๑.๕) + ประกันสังคม ๗๕๐ บาท ใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยดำเนินการ

กลุ่มที่ ๕ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ บรรจุเมื่อเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เรียบร้อยแล้ว

สายวิชาการ ๓๒ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาเอก อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๘ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาโท อัตราเงินเดือน ๑.๕ จำนวน ๒๔ อัตรา

สายสนับสนุน ๕๓ อัตรา

วุฒิการศึกษาปริญญาตรี อัตราเงินเดือน ๑.๓ จำนวน ๑๙ อัตรา

อัตราค่าจ้างสายวิชาการ ๑.๕ และสายสนับสนุน ๑.๓ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ + สิทธิ
ประโยชน์เกื้อกูล (๐.๒) ได้แก่ สมทบเงินประกันสังคม ร้อยละ ๕ สมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓ และสมทบ
กองทุนเงินทดแทน ร้อยละ ๐.๒

ปัจจุบันมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีจำนวนพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ๓๕๒ อัตรา (ข้อมูล ณ วันที่ ๙
กันยายน ๒๕๖๓) แยกเป็นสายวิชาการ ๒๓๑ อัตรา สายสนับสนุน ๑๒๑ อัตรา ได้รับอัตราค่าจ้างสายวิชาการ ๑.๕
และสายสนับสนุน ๑.๓ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ + สิทธิประโยชน์เกื้อกูล (๐.๒) ได้แก่ สมทบเงินประกันสังคม
ร้อยละ ๕ สมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓ และสมทบกองทุนเงินทดแทน ร้อยละ ๐.๒

๒. รายงานคดีของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีการดำเนินด้านคดีต่าง ๆ ได้แก่ คดี
ปกครอง คดีแพ่ง คดีอาญา และคดีอนุญาโตตุลาการ สรุปได้ดังนี้

คดีปกครอง จำนวน ๓๐ คดี มีการดำเนินการแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้วในบางคดี และยังอยู่ระหว่าง
การพิจารณาของศาลอีกจำนวนหนึ่ง

คดีแพ่ง จำนวน ๑๗ คดี ส่วนใหญ่เป็นคดีผิดสัญญาการเช่าสถานประกอบการของมหาวิทยาลัย มีการ
ดำเนินการแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้วในบางคดี อยู่ระหว่างการดำเนินการบังคับคดี และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของ
ศาลอีกจำนวนหนึ่ง

คดีอาญา จำนวน ๑๕ คดี ศาลพิจารณาเรียบร้อยแล้วทุกคดี

คดีอนุญาโตตุลาการ จำนวน ๓ คดี คดียังไม่สิ้นสุดอยู่ระหว่างดำเนินการ

รองศาสตราจารย์ ดร.ศักดิ์เดช สังคพัฒน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิขอสงวนสิทธิ์ในการ
รับทราบรายงานคดีของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

หมายเหตุ : รายละเอียดคดีตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมวาระที่ ๑.๓

มติที่ประชุม: รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

๒.๑ รายงานการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สรุปสาระสำคัญ: ฝ่ายเลขานุการสภามหาวิทยาลัยได้จัดทำรายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยพิจารณารับรองรายงานการประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดในรายงานการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ แล้วเห็นว่าถูกต้องโดยไม่มีข้อแก้ไข

มติที่ประชุม: รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ การดำเนินการตามมติที่ประชุม

๓.๑.๑ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วยการจัดการศึกษาระบบสหกิจศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๑.๒ ประกาศมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับนักศึกษาพิการ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔

๓.๑.๓ ประกาศมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เรื่องแผนการรับนักศึกษาพิการประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔

สรุปสาระสำคัญ: สภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบออกข้อบังคับ และเห็นชอบให้ออกประกาศมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ รายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วยการจัดการศึกษาระบบสหกิจศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๓ นิติกรได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะให้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบความถูกต้องเสนอนายกสภามหาวิทยาลัยลงนามเรียบร้อยแล้ว

๒. ประกาศมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับนักศึกษาพิการ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ฝ่ายเลขานุการสภามหาวิทยาลัยและนิติกรได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างเสนอนายกสภามหาวิทยาลัยลงนามออกประกาศ

๓. ประกาศมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เรื่องแผนการรับนักศึกษาพิการประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ ฝ่ายเลขานุการสภามหาวิทยาลัยและนิติกรได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างเสนออธิการบดีลงนามออกประกาศ

มติที่ประชุม: รับทราบการดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ พิจารณานุมัติให้ปริญญาแก่ผู้สำเร็จการศึกษา

สรุปสาระสำคัญ : สภาวิชาการมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการสำเร็จการศึกษาของผู้สำเร็จการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๒ และปีการศึกษา ๒๕๖๓ จำนวน ๒๘ ราย ดังนี้

๑. ระดับบัณฑิตศึกษา จำนวน ๕ ราย ได้แก่

หลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา

จำนวน ๒ ราย

ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อมและสุขภาพชุมชน จำนวน ๒ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา
คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีการผลิตสัตว์ จำนวน ๑ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา
คือวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. ระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๓ ราย ได้แก่

หลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาภาษาอังกฤษ จำนวน ๑ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จ
การศึกษา คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ (ภาคปกติ) จำนวน ๒ ราย
หลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต (ภาคปกติ) จำนวน ๒ ราย
หลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต (ภาคพิเศษ) จำนวน ๘ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จ
การศึกษา คือวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาคอมพิวเตอร์ธุรกิจ จำนวน ๑ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา
คือวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

การเปลี่ยนค่าระดับคะแนน มส.(I) จำนวน ๙ ราย ดังนี้

หลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาประมง จำนวน ๑ ราย
หลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีชีวภาพ จำนวน ๑ ราย
หลักสูตรวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมเครื่องกล จำนวน ๖ ราย
หลักสูตรสถาปัตยกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาการออกแบบอุตสาหกรรม จำนวน ๑ ราย
ทั้งนี้การสำเร็จการศึกษาให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จ
การศึกษา คือวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

มติที่ประชุม : อนุมัติให้ปริญญาแก่ผู้สำเร็จการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๒ และประจำปีการศึกษา
๒๕๖๓ จำนวน ๒๘ ราย ดังนี้

๑. ระดับบัณฑิตศึกษา จำนวน ๕ ราย ได้แก่

หลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา จำนวน ๒ ราย
มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพชุมชน จำนวน ๒ ราย

มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีการผลิตสัตว์ จำนวน ๑ ราย
มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. ระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๓ ราย ได้แก่

หลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาภาษาอังกฤษ จำนวน ๑ ราย
มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ (ภาคปกติ) จำนวน ๒ ราย
หลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต (ภาคปกติ) จำนวน ๒ ราย

หลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต (ภาคพิเศษ)

จำนวน ๘ ราย

มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

หลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาคอมพิวเตอร์ธุรกิจ

จำนวน ๑ ราย

มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

การเปลี่ยนค่าระดับคะแนน มส.(I) จำนวน ๙ ราย ดังนี้

หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาประมง

จำนวน ๑ ราย

หลักสูตรวิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีชีวภาพ

จำนวน ๑ ราย

หลักสูตรวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมเครื่องกล

จำนวน ๖ ราย

หลักสูตรสถาปัตยกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาการออกแบบอุตสาหกรรม

จำนวน ๑ ราย

มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำคณะได้อนุมัติผลการสำเร็จการศึกษา คือวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการรับนักศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔

สรุปสาระสำคัญ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุชัย เจริญไวญเจตน์ รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการนำเสนอต่อที่ประชุม เพื่อให้ดำเนินการในการรับสมัครนักศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับ จำนวนรับสมัครนักศึกษาที่กำหนดไว้ในหลักสูตร มคอ.๒ และเพื่อจัดทำประกาศประชาสัมพันธ์การรับสมัครนักศึกษาให้นักศึกษาและผู้ที่เกี่ยวข้องทราบมหาวิทยาลัยจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนการรับนักศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๔ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

ลำดับ ที่	คณะ	ระดับการศึกษา			รวม
		ปวส.	ปริญญาตรี ๔ ปี	ปริญญาโท	
๑	เทคโนโลยีการเกษตร	๑๒๐	๑๘๕	๑๐	๓๑๕
๒	บริหารศาสตร์	๑๕๐	๓๘๐	๑๕	๕๔๕
๓	วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสุขภาพ	-	๑๘๐	๘	๑๘๘
๔	วิศวกรรมศาสตร์และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม	๑๘๐	๓๘๐	-	๕๖๐
๕	ศิลปศาสตร์	-	๓๓๐	-	๓๓๐
๖	ศึกษาศาสตร์และนวัตกรรมการศึกษา	-	๓๓๐	๓๐	๓๖๐
รวม		๔๕๐	๑,๗๘๕	๖๓	๒,๒๙๘

นอกจากนี้ได้มีการกำหนดเกณฑ์การรับนักศึกษาขั้นต่ำไว้ที่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เนื่องจากการรับสมัครนักศึกษาของแต่ละหลักสูตรในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา มีนักศึกษาสมัครเข้ามาเรียนน้อยกว่า ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นจำนวนมาก ในปีนี้จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้หากสาขาวิชาใดไม่สามารถรับสมัครนักศึกษาได้ตามที่กำหนด จะให้มีการงดรับนักศึกษาเพื่อปรับปรุงหลักสูตรให้เป็นที่ต้องการต่อไป

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณามีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำได้มีประเด็นคำถามว่า การกำหนดเกณฑ์การรับนักศึกษาขั้นต่ำไว้ที่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ หมายความว่าหากหลักสูตรใดมีนักศึกษาน้อยกว่า ๙ คน จะต้องงดรับนักศึกษาใช่หรือไม่

รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการได้ตอบประเด็นคำถามว่า หลักสูตรในมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ประมาณ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ มีนักศึกษาประสงค์มาเรียนน้อยกว่า ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งลักษณะเช่นนี้เกิดขึ้นมาแล้ว ๑ - ๒ ปีการศึกษา มหาวิทยาลัยจึงเห็นควรให้มีมาตรการหรือกำหนดเกณฑ์เพื่อกำกับดูแล หากหลักสูตรใดไม่ตอบสนองความต้องการของผู้เรียน ก็ควรจะมีการรื้อถอนนักศึกษาและปรับปรุงหลักสูตรให้เป็นที่ต้องการ

๒. สภามหาวิทยาลัยมีนโยบายลงไปยังคณบดีและผู้รับผิดชอบหลักสูตร ปัญหาที่ศึกษาน้อยไม่ได้เกิดขึ้นเฉพาะที่มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ แต่เกิดขึ้นทุกมหาวิทยาลัยทั่วประเทศ นอกจากนี้ยังเกี่ยวกับพฤติกรรมของการศึกษาและโอกาสการมีงานทำ เช่น สาขาวิชาด้านศึกษาศาสตร์มีนโยบายไม่ให้นักศึกษาเข้ามาเรียนมากเกินไป แต่ระยะเวลาที่ผ่านมา ยังมีผู้มาเรียนด้านศึกษาศาสตร์เต็มทุกสาขาวิชา เป็นต้น ซึ่งทำให้ทราบได้ว่าโอกาสที่จะมีงานทำและอาชีพที่มั่นคงก็เป็นส่วนหนึ่งในการเลือกหรือตัดสินใจเรียน อย่างไรก็ตามในสาขาวิชาอื่น ๆ จะต้องมีการบูรณาการในการจัดการเรียนการสอน หากยังดำเนินการเช่นเดิมอยู่มหาวิทยาลัยก็จะมีสภาพเหมือนกับต่างประเทศที่มีการปิดมหาวิทยาลัย

๓. มหาวิทยาลัยควรปรึกษาหารือกับสภามหาวิทยาลัย เพราะสภามหาวิทยาลัยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ในหลาย ๆ ด้าน เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงหลักสูตร ปรับปรุงระบบการเรียนการสอน จะดำเนินการอย่างไรให้ตรงกับความต้องการของนักเรียน และนักศึกษาที่มาเรียนแล้วมีความรู้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ด้านวิชาชีพได้ โอกาสมีงานทำสูงขึ้น

๔. การจะพลิกโฉมมหาวิทยาลัยก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญ โดยเฉพาะด้านหลักสูตรมีการเปลี่ยนแปลง คือมีหลักสูตร non - degree เกิดขึ้น แต่ก็ยังเป็นส่วนน้อย ในหลายมหาวิทยาลัยมีการเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจนและได้รับผลตอบรับที่ดีมาก เช่น สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มีการร่วมมือกับคาร์เนกีเมลลอน มีคนสมัครเรียนเป็นจำนวนมาก เป็นต้น

มติที่ประชุม : เห็นชอบแผนรับนักศึกษา ปีการศึกษา ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๒๔๘ คน แยกเป็นคณะดังนี้

คณะเทคโนโลยีการเกษตร

ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง	จำนวน ๑๒๐ คน
ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๑๘๕ คน
ระดับปริญญาโท	จำนวน ๑๐ คน

คณะบริหารศาสตร์

ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง	จำนวน ๑๕๐ คน
ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๓๘๐ คน
ระดับปริญญาโท	จำนวน ๑๕ คน

คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสุขภาพ

ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๑๘๐ คน
ระดับปริญญาโท	จำนวน ๘ คน

คณะวิศวกรรมศาสตร์และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม

ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง	จำนวน ๑๘๐ คน
ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๓๘๐ คน

คณะศิลปศาสตร์

ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๓๓๐ คน
----------------	--------------

คณะศึกษาศาสตร์และนวัตกรรมการศึกษา

ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๓๓๐ คน
ระดับปริญญาโท	จำนวน ๓๐ คน

๔.๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์นวัตกรรม (หลักสูตรใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔)

สรุปสาระสำคัญ : คณะกรรมการกลั่นกรองด้านการศึกษามหาวิทยาลัย ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ วันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาหลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์นวัตกรรม (หลักสูตรใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔) ของคณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสุขภาพ เป็นหลักสูตรที่ให้ผู้เรียนเลือกเรียนได้โดยมี ๒ แผนการเรียน ได้แก่ การเรียนแบบปริญญาตรี ๔ ปี และการเรียนแบบชุดวิชา (module) เพื่อเป็นทางเลือกในการเรียนให้กับผู้เรียนและผู้ประกอบอาชีพที่หลากหลายสามารถเรียนได้ ทำให้ผู้เรียนมี Skills, reskill, upskill ที่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ ทำให้ผู้เรียนสามารถต่อยอดอาชีพและเกิดแนวคิดในการสร้างรายได้จากการเรียน หลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์นวัตกรรม (หลักสูตรใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔) จึงเสนอสภามหาวิทยาลัย พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์นวัตกรรม (หลักสูตรใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณามีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า มหาวิทยาลัยควรส่งอาจารย์ประจำหลักสูตรทั้ง ๕ คน ไปเข้าอบรมหรือศึกษาดูงานกระบวนการประดิษฐ์นวัตกรรมว่ามีการดำเนินการอย่างไร อย่างน้อย ๑ สัปดาห์ จะได้เกิดองค์ความรู้ในการสร้างนวัตกรรมและสามารถนำมาสอนนักศึกษาได้ สถานที่อาจเลือกที่ขอนแก่น หรือที่อื่น ๆ ตามเห็นสมควร โดยนายกสภามหาวิทยาลัยจะเป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการไปศึกษาดูงานให้กับอาจารย์ประจำหลักสูตรทั้ง ๕ คน

มติที่ประชุม : เห็นชอบหลักสูตรวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์นวัตกรรม (หลักสูตรใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๔) ทั้งนี้เปิดดำเนินการเรียนการสอนตามหลักสูตร ตั้งแต่ภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๔

๔.๔ พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้สมควรได้รับปริญญากิตติมศักดิ์ ของมหาวิทยาลัย กาฬสินธุ์

สรุปสาระสำคัญ: ตามที่สำนักพระราชวังได้แจ้งเรื่องทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ไปพระราชทานปริญญาดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์จากมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๑ – ๒๕๖๒ ในวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ช่วงเช้า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมและมีผู้ได้รับปริญญากิตติมศักดิ์ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

ตามข้อ ๘ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วยการให้ปริญญากิตติมศักดิ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้สมควรได้รับปริญญากิตติมศักดิ์ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับมอบหมายจากสภามหาวิทยาลัย เป็นประธาน
 - (๒) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับมอบหมายจากสภามหาวิทยาลัย จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ
 - (๓) อธิการบดีหรือผู้ที่อธิการบดีมอบหมาย จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ
 - (๔) ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เป็นกรรมการ
 - (๕) ผู้แทนคณบดี ซึ่งเลือกกันเอง จำนวน ๒ คน เป็นกรรมการ
 - (๖) รองอธิการบดีที่อธิการบดีมอบหมาย จำนวนหนึ่งคน เป็นเลขานุการ
- ทั้งนี้อาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความเหมาะสม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. พิธีพระราชทานปริญญาบัตรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ยังอยู่ในช่วงเริ่มต้น เป็นปีที่สอง ซึ่งในปีที่ผ่านมามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้ทูลเกล้าฯ ถวายปริญญาเกิตติมศักดิ์ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๑๐ ในปีนี้จึงเห็นควรทูลเกล้าฯ ถวายปริญญาเกิตติมศักดิ์ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แด่พระบรมวงศานุวงศ์ สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

๒. สภามหาวิทยาลัยมอบหมายให้ นายวินัย วิทยานุกุล อุปนายกสภามหาวิทยาลัย เป็นประธาน คณะกรรมการสรรหาผู้สมควรได้รับปริญญาเกิตติมศักดิ์ ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

๓. สภามหาวิทยาลัยมอบหมายให้ ศาสตราจารย์อลงกลด แทนอมทอง กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ คณะกรรมการสรรหาผู้สมควรได้รับปริญญาเกิตติมศักดิ์ ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

๔. คณะกรรมการตาม (๓), (๕) และ (๖) มอบหมายให้มหาวิทยาลัยดำเนินการให้ได้มาซึ่งรายชื่อเพื่อนำเสนอนายกสภามหาวิทยาลัย ลงนามออกคำสั่งต่อไป

มติที่ประชุม : ๑. แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้สมควรได้รับปริญญาเกิตติมศักดิ์ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------|
| ๑) นายวินัย วิทยานุกุล | เป็นประธาน |
| ๒) ศาสตราจารย์ ดร.อลงกลด แทนอมทอง | เป็นกรรมการ |
| ๓) อธิการบดีหรือผู้ที่อธิการบดีมอบหมาย จำนวนหนึ่งคน | เป็นกรรมการ |
| ๔) ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ | เป็นกรรมการ |
| ๕) ผู้แทนคณบดี ซึ่งเลือกกันเอง จำนวน ๒ คน | เป็นกรรมการ |
| ๖) รองอธิการบดีหรืออธิการบดีมอบหมาย จำนวนหนึ่งคน | เป็นเลขานุการ |

๒. กรรมการหมายเลข ๓), ๕) และ ๖) มอบหมายให้มหาวิทยาลัยดำเนินการให้ได้มาซึ่งรายชื่อเพื่อนำเสนอนายกสภามหาวิทยาลัย ลงนามออกคำสั่งต่อไป

๔.๕ พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการพลิกโฉมมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (Reinventing Kalasin University) ระยะ ๕ ปี

สรุปสาระสำคัญ : รองศาสตราจารย์สุพรรณ สุตสนธิ์ นำเสนอต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า ตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษา และการกำหนดมาตรการส่งเสริมสนับสนุน ประเมินคุณภาพ กำกับดูแล และการจัดสรรงบประมาณ แก่กลุ่มสถาบันอุดมศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงได้จัดประชุมหารือ เรื่องแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการพลิกโฉมสถาบันอุดมศึกษา (Reinventing University) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๑๖ -๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมปทุมวันปริ้นเซสกรุงเทพมหานคร โดยให้มหาวิทยาลัยเลือกกลุ่มสถาบันอุดมศึกษา นั้นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้เลือก กลุ่มที่มุ่งยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาชุมชนเชิงพื้นที่ เพื่อขอรับการส่งเสริม สนับสนุน ด้านประเมินคุณภาพกำกับดูแล และการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับ Flagship ตามกลุ่มยุทธศาสตร์ปัจจุบัน จำนวนนักศึกษาหลายสถาบันอุดมศึกษามีจำนวนลดลงซึ่งเกิดจากโครงสร้างประชากรของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่สามารถเรียนรู้ได้หลายช่องทาง สะดวกขึ้นรวมทั้งกลุ่มเป้าหมายให้ความสำคัญกับหลักสูตรที่ตรงตามความต้องการและมีความทันสมัย ชื่อเสียงของสถาบันรวมทั้งการมีโอกาสดำเนินการรับทุนการศึกษาของกลุ่มเป้าหมาย

จากสภาวะการ สถาบันอุดมศึกษาควรมีการปรับโครงสร้างภายในให้มีความพร้อมทั้งจำนวนนักศึกษาที่มีจำนวนลดน้อยลงตามลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อนักศึกษาลดน้อยลง อาจส่งผลกระทบโดยตรงกับงบประมาณเงินรายได้ในอนาคต จึงจำเป็นต้องปรับโครงสร้างการเรียน การสอน การสร้างชื่อเสียงให้กับมหาวิทยาลัย ให้เกิดความอยู่รอดในสภาวะยุคของการ Education Disruption ดังนั้น เพื่อเป็นการทบทวนแผนปฏิบัติราชการมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ระยะ ๕ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๗) วาระแรก ๓ ปี ให้สอดคล้องกับยุคแห่งการเปลี่ยนแปลงกับสถานการณ์ดังกล่าว มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงขอเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการพลิกโฉมมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (Reinventing Kalasin University) ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๘) ดังนี้

๑. แบ่งกลุ่มย่อยนำเสนอ ร่างแผนฯ ระยะ ๕ ปี โดยการจัดทำแผนต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๒. จัดทำการทบทวนแผนฯ รายหน่วยงาน โดยจัดทำ Flagship และ Road-map ของหน่วยงาน

๓. จัดประชุมเพื่อพิจารณาแผนฯ ทั้งทั้งองค์กร

จึงเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการพลิกโฉมมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (Reinventing Kalasin University) ระยะ ๕ ปี

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณามีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การพลิกโฉมมหาวิทยาลัยนั้นสภามหาวิทยาลัยต้องการเห็นการเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจน เช่น มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ต้องการจะเป็นเลิศด้านใด ก็ให้ดำเนินการเฉพาะด้านและกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนว่าจะดำเนินการกี่ปี ใช้งบประมาณเท่าใด เป็นต้น

๒. การพลิกโฉมมหาวิทยาลัยจำเป็นจะต้องมีงบประมาณ หากมหาวิทยาลัยต้องการงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลหรือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการเสนอโครงการเพื่อของบประมาณนั้นจะต้องผูกโยงกับการวิจัย เพราะการวิจัยนั้นมีกองทุนเกี่ยวกับการวิจัยไว้เพื่อดูแลโดยเฉพาะ หากของบประมาณจากสำนักงบประมาณไม่ได้ก็ยังสามารถนำมาของงบประมาณจากกองทุนวิจัยได้

๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรสิทธิ์ พอด้า กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำได้มีความเห็นว่า ในการจัดสรรงบประมาณด้านการพลิกโฉมมหาวิทยาลัย ต้องการจะเห็นการพลิกโฉมมหาวิทยาลัยที่มีการจัดสรรงบประมาณให้ตอบโจทย์ด้าน SkillSet ตอบโจทย์นักศึกษา และพลิกโฉมอย่างจริงจัง เกิดผลลัพธ์เป็นที่ประจักษ์ เพราะในปัจจุบันภาคอุตสาหกรรมมีการพัฒนาจากเดิมมาก การจะส่งนักศึกษาไปเรียนรู้ที่สถานประกอบการนั้น นักศึกษาจะต้องมีความรู้และทักษะเพียงพอ หากไม่มีความรู้สถานประกอบการก็จะไม่อนุญาตให้นักศึกษาได้ใช้อุปกรณ์หรือครุภัณฑ์ของสถานประกอบการ

๔. อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำได้มีความเห็นว่า จากการพิจารณายังมองไม่เห็นภาพว่าจะพลิกโฉมมหาวิทยาลัยได้อย่างไร เพราะว่ามีหลายด้าน หลายมิติที่จะต้องพัฒนา จากรายละเอียดที่มหาวิทยาลัยเสนอนั้นมีเพียงการปรับแผนของมหาวิทยาลัยเท่านั้น การปรับแผนก็ถือว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นหากจะปรับปรุงในเรื่องใด หากแต่มหาวิทยาลัยดำเนินการปรับแผนมาแล้ว ๒ ครั้ง แต่ไม่เคยรายงานผลการดำเนินงานตามแผนให้สภามหาวิทยาลัยได้รับทราบว่าการดำเนินการแล้วเป็นอย่างไร มีปัญหาอุปสรรคหรือไม่ การปฏิบัติตามแผนดำเนินการไปเท่าใด ได้มีการดำเนินการตามแผนหรือไม่ หรือเป็นเพียงเพื่อการเบิกจ่ายงบประมาณ จึงเสนอว่าในคราวต่อไปขอให้มหาวิทยาลัยรายงานให้สภามหาวิทยาลัยได้รับทราบด้วยว่า ตั้งแต่มีการจัดทำแผนมหาวิทยาลัยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงราย จนมาถึงการปรับแผนครั้งที่ ๒ และปัจจุบันมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการตามแผนอะไรบ้าง ผลการดำเนินการเป็นอย่างไร มีปัญหาอุปสรรคหรือไม่

มติที่ประชุม : เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการพลิกโฉมมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (Reinventing Kalasin University) ระยะ ๕ ปี โดยให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมประกอบการดำเนินการ

๔.๖ พิจารณาการตรวจสอบข้อร้องเรียน (วาระลับ)

ในการพิจารณาระเบียบวาระการตรวจสอบข้อร้องเรียน (วาระลับ) ในที่ประชุมมีเฉพาะกรรมการสภามหาวิทยาลัย โดยที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศศิกร สุรมณี เลขาธิการสภามหาวิทยาลัย นางอรพินท์ กมลวิบูลย์ ผู้ช่วยเลขาธิการสภามหาวิทยาลัย และนางสาวภรณ์ทิพย์ แก้วถาวร นิติกร อยู่ในห้องประชุมเพื่ออำนวยความสะดวกในการประชุมและบันทึกรายงานการประชุม พร้อมทั้งอนุญาตให้ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกรณีข้อร้องเรียน จำนวน ๑๐ ราย อยู่ในห้องประชุมเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุม ได้แก่

๑. อาจารย์อรรถพงษ์ ศิริสุวรรณ ผู้ช่วยอธิการบดี
๒. อาจารย์ศักดิ์เกษม ปานะลาด ผู้ช่วยอธิการบดี
๓. นางปฐิมา บุษราคัม รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี
๔. นางธัญกร นรภาร นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองแผน
๕. นางสาวสมบัติมา ร้อยพิลา หัวหน้างานการเงิน
๖. นางสาวศรีอุบล ทองคำ นักวิชาการการเงินและบัญชี
๗. นางสาวรวิภา สัมปญญา นักวิชาการการเงินและบัญชี
๘. นางสมศรี ตาสาโรจน์ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๙. นางพัชรนันท์ ศักดิ์วงษ์ นักวิชาการการเงินและบัญชี
๑๐. นางชัยญานุช แสงแก้ว นักวิชาการการเงินและบัญชี

สรุปสาระสำคัญ: ตามที่ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีหนังสือที่ อว ๐๒๒๗.๕(๑๒)/๘๗๕๕ เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจสอบข้อร้องเรียนกรณีการเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ถึงนายกสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับหนังสือร้องเรียน ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอให้ชะลอการเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ จึงขอให้สภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์พิจารณาตรวจสอบข้อร้องเรียนว่ามีมูลหรือไม่ และยังคงเห็นสมควรที่จะเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดีต่อไปหรือไม่

ประเด็นสำคัญของเรื่องนี้เป็นเงินเหลือจ่ายแล้วนำไปใช้หรือฝากไว้เป็นเงินสวัสดิการ ซึ่งมีข้อขัดแย้งว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หรือจะต้องคืนเงินส่วนนี้ไปเป็นเงินแผ่นดินหากจะพิจารณาว่ามีมูลหรือไม่ไม่มีมูลกรณีคือการที่มหาวิทยาลัยคืนเงินไปนั้นถูกต้องหรือไม่ เพื่อเป็นแนวทางที่จะนำไปสู่การตัดสินใจที่จะเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี ต่อไปหรือไม่

รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ได้ชี้แจงข้อมูลสรุปได้ว่า หลังจากครบวาระมหาวิทยาลัยแล้ว ใน ๖ เดือนแรก ตนไม่ได้ทำหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดี ในแรกเริ่มนั้น ผู้ช่วยศาสตราจารย์นพพร ไชยธีระโยธิน เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ส่วนตนได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ในเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ การดำเนินงานในมหาวิทยาลัยก็เป็นไปตามระบบ มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่มีการร้องเรียนจากทั้งมหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์ และบุคลากรจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ และได้เข้าร่วมประชุมในครั้งนั้นเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุม แต่อย่างไรก็ตามการชี้แจงข้อมูลครั้งนี้อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของตนเอง พร้อมกับได้สรุปข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่หลังจากทำหน้าที่อธิการบดีหลังการครบวาระมหาวิทยาลัยมีการดำเนินการดังนี้

๑. ในช่วงที่ได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดีได้มีการตรวจสอบพัสดุครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง ว่ามีอยู่จริงหรือไม่ ขาดเสียหายหรือไม่ ซึ่งดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่พัสดุ

๒. ด้านการเงิน มีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่จากทั้งมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และบุคลากรจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ดำเนินงานร่วมกัน ตนไม่ได้ไปดำเนินการเองมีหน้าที่

รับทราบรายงานว่าเป็นอย่างไร แต่ก็มีเครื่องมือที่จะสามารถตรวจสอบได้คือ หน่วยงานตรวจสอบภายในซึ่งขึ้นตรงต่ออธิการบดี ทุกครั้งที่มีการรายงานด้านการเงินมีการมอบหมายหน่วยงานตรวจสอบภายในดำเนินการตรวจสอบว่าถูกต้องตามที่มีการรายงานหรือไม่ และได้ดำเนินการเพียงเท่านี้ทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเงินจะต้องให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบทุกปี ซึ่งดำเนินการเช่นนี้มาโดยตลอดตั้งแต่จนเข้ามาเป็นผู้บริหารมหาวิทยาลัยจนถึงปัจจุบัน

๓. สิ่งที่เป็นที่มาของการร้องเรียนในครั้งนี้คือ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ได้เข้ามาตรวจสอบการเบิกจ่ายงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไปค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตรวจย้อนหลังไป ๑๐ ปี คือ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ ซึ่งผู้ที่ชี้แจงต่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินคือบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงิน เมื่อดำเนินการตรวจสอบแล้วเสร็จ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ๓ ฉบับ แจ้งไปยังนายกสภามหาวิทยาลัย ๑ ฉบับ แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ๑ ฉบับ และแจ้งมายังอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ๑ ฉบับ ว่าผลการตรวจสอบเป็นเช่นไร และให้ดำเนินการอย่างไร สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ชี้แจงรายละเอียดตามหนังสือของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งก็ได้ดำเนินการชี้แจงไปเรียบร้อยแล้ว และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเรียบร้อยแล้วและมีการรายงานมาเป็นระยะ

๔. มีการดำเนินการส่งหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ครั้งแรกไม่ได้รับคำตอบ จึงดำเนินการหารือไปอีกครั้งได้มีคำตอบกลับมาแต่ไม่ตรงประเด็นตามที่ได้สอบถามไปคือ ชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากตอบกลับมาว่าชอบด้วยกฎหมาย ตนอาจจะไม่เห็นพ้องและจะหารือไปยังกฤษฎีกาต่อไป หากตอบกลับมาว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตนอาจจะเห็นพ้องหรือไม่เห็นพ้องก็จะหารือไปยังกฤษฎีกาเช่นเดียวกัน

การชี้แจงข้อมูลรายละเอียดตามข้อร้องเรียนฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยได้มอบหมายให้รองศาสตราจารย์สุพรรณ สุตสนธิ์ รองอธิการบดี เป็นผู้ชี้แจงกรณีร้องเรียนทั้งหมด หากกรรมการสภามหาวิทยาลัยมีประเด็นคำถามสามารถสอบถามผู้เข้าร่วมประชุมได้ จากนั้นอธิการบดีได้ออกจากที่ประชุมเพื่อให้ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาตรวจสอบข้อร้องเรียนกรณีการเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

รองศาสตราจารย์สุพรรณ สุตสนธิ์ รองอธิการบดี เสนอรายงานชี้แจงข้อร้องเรียนให้ชะลอการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง รองศาสตราจารย์ระพีพันธ์ ห้วยแสน เป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ รายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

ข้อ ๑ การบริหารจัดการงบประมาณหมวดอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจ้างพนักงานฯ มีหลักการกล่าวคือ มติ ครม.พ.ศ.๒๕๔๓ เรื่อง หลักการในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่กำหนดว่า “อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐ สามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาด เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ เพื่อให้สามารถนำไปจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐรายงานการใช้จ่ายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้ทราบเป็นประจำทุกปี” ซึ่งเห็นได้ว่า เงินงบประมาณที่ได้รับมานั้นให้มาในลักษณะจ่ายขาด (กล่าวคือ จ่ายไปแล้วให้ขาดจากงบประมาณเดิม) และหน่วยราชการสามารถนำไปจ่ายตามวัตถุประสงค์ต่อไปได้ อาทิ ตั้งกองทุนสวัสดิการแก่บุคลากรหรือที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรของพนักงานมหาวิทยาลัย แต่ทั้งนี้ การบริหารเงินงบประมาณดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามมติของสภามหาวิทยาลัยหรือสภามหาวิทยาลัยนั่นเอง ข้อเท็จจริงในกรณีนี้ทางสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ในช่วงนั้น) ก็ได้ดำเนินการออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย การจัดสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗

คำชี้แจง

ตามที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ได้จัดทำแผนของงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งได้รวมเงินประจำตำแหน่งและเงินปรับวุฒิไว้ด้วย และได้รับจัดสรรงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวนเงินรวม ๒๖๙,๗๗๒,๕๐๐.๐๐ บาท และมีค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละปีงบประมาณ จำนวน ๒๔๓,๑๒๓,๐๒๕.๖๖ บาท พบว่า มีงบประมาณคงเหลือเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๒๑,๖๐๑,๔๗๔.๖๑ บาท และมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ได้นำเงิน

อุดหนุนทั่วไป เหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้จ่ายต่อไปอีกต่อไป จำนวน ๑๕,๖๓๘,๐๓๖.๗๒ บาท คงเหลือเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์นำเงินคงเหลือฝากในบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสมเด็จ ประเทออมทรัพย์เลขที่บัญชี ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ มหาวิทยาลัยฯ ยังไม่ได้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๙/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ข้อ ๒.๖ ที่ กำหนดโดยสรุปว่าการจ่ายเงินให้จ่ายภายในปีงบประมาณกรณีสิ้นสุดแล้วมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน นั้น

จากบันทึกรายงานของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ ตรวจสอบพบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๒๒๙,๐๒๓.๐๐ บาท และถูกตั้งคืนในระบบ GFMS ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๑๓,๖๓๐.๐๐ บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๖,๖๑๓,๑๐๕.๐๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ นี้ยังพบว่ามีกรโอนเงินงบประมาณจากหมวดอื่น มาจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานฯ อีกจำนวน ๒,๓๔๐,๓๑๐.๐๐ บาท (อันเนื่องมาจากมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์อ้างว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายบุคลากร) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๒๐๐,๔๕๓.๐๐ บาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๔,๖๐๓,๘๗๑.๐๐ บาท หักภาระค่าใช้จ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๔๒๓,๘๑๗.๐๐ บาท โดยระหว่างปีงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ มีเงินคงเหลือเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๖๗๖,๕๑๘.๔๗ บาท มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร นำฝากเข้าบัญชีธนาคารครั้งที่ ๑ ในชื่อบัญชี “กองทุนพนักงาน มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์” เลขที่ ๙๘๐-๖-๓๗๐๓๒-๔ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๙,๖๗๖,๕๑๘.๔๗ บาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ มีเงินเหลือจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๒,๕๕๖,๖๗๗.๐๐ บาท จากการตรวจสอบพบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือดังกล่าวออกเป็นค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒ รายการ (๑) ค่าสมทบประกันสังคมลูกจ้าง จำนวน ๔๑,๗๘๖.๐๐ บาท และ (๒) ปรับฐานค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวน ๓,๓๘๒,๐๓๑.๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๔๒๓,๘๑๗.๐๐ บาท ดังนั้น เงินคงเหลือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีเพียง ๒,๕๕๖,๖๗๗.๐๐ - ๓,๓๘๒,๐๓๑.๐๐ = - ๘๒๕,๓๕๔.๐๐ บาท (ขอรับการสนับสนุนเพิ่มจากเงินงบกลาง จำนวน ๘๒๕,๓๕๔.๐๐ บาท)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ มีเงินเหลือจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๔,๑๗๐,๖๕๗.๐๐ บาท มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวนทั้งสิ้น ๔,๑๗๐,๖๕๗.๐๐ บาท นำฝากเข้าบัญชีธนาคารครั้งที่ ๒ โดยการขอปิดชื่อบัญชี “กองทุนพนักงาน มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์” เลขที่ ๙๘๐-๖-๓๗๐๓๒-๔ (เล่มแรก) ไม่ทราบสาเหตุแน่ชัดและไม่ทราบวัตถุประสงค์ที่ปิดบัญชีเล่มที่หนึ่งพร้อมทั้งโอนเงินมาอยู่ในชื่อบัญชีที่สอง ชื่อบัญชีว่า “เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” (เล่มที่สอง) เลขบัญชี ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ สาขาสมเด็จ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๗,๑๗๕.๔๗ บาท

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๖ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จากบัญชีธนาคารในชื่อบัญชี “กองทุนพนักงาน มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์” เลขที่ ๙๘๐-๖-๓๗๐๓๒-๔ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๓,๘๔๗,๑๗๕.๔๗ บาท

ซึ่งในขณะนั้นมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ยังไม่มีข้อบังคับว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงาน มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์แต่อย่างใด ซึ่งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ แจ้งว่าการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (เดิม) งบปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ อ้างตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๙/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน

๒๕๕๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ข้อ ๒.๖ ที่กำหนดโดยสรุปว่าการจ่ายเงินให้จ่ายภายในปีงบประมาณกรณีสิ้นสุดแล้วมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ไม่มีเงินคงเหลือจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร คงเหลือ ๐.๐๐ บาท แต่จากการตรวจสอบ พบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้การนำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรจากบัญชีว่า “เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” (เล่มที่สอง) เลขบัญชี ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ สาขาสมเด็จ เพื่อใช้จ่าย จำนวน ๓ รายการ จำนวน ๘,๑๙๒,๘๐๑.๐๐ บาท ได้แก่ (๑) ค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวน ๗,๘๑๔,๘๑๖.๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๑) (๒) สมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ซึ่งจัดทะเบียนแล้ว ในอัตราร้อยละ ๓ จำนวน ๑๓๘,๖๑๗.๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๒) (๓) เงินสวัสดิการสนับสนุนค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการสนับสนุนการศึกษบุตร สวัสดิการเพื่อการสงเคราะห์ครอบครัว และสวัสดิการอื่นๆ จำนวน ๒๓๙,๓๖๘.๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๓) นอกจากนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังพบว่ามีกรณีโอนงบประมาณจากหมวดอื่น มาจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานฯ อีกจำนวน ๓๔๖.๐๐ บาท (อันเนื่องมาจากมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์อ้างว่าได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายบุคลากร)

สรุปโดยภาพรวม มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ มียอดเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรในบัญชีว่า “เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” (เล่มที่สอง) เลขบัญชี ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ สาขาสมเด็จ จำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๓๐,๙๙๒.๐๐ บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ มีเงินคงเหลือจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๑,๓๑๔,๕๐๓.๖๑ บาท และมีค่าใช้จ่ายดำเนินการ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) ค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวน ๑๔,๗๕๐.๐๐ บาท (๒) ค่าตอบแทนประจำตำแหน่งทางวิชาการ ขาที่ ๒ จำนวน ๔๙๔,๘๕๓.๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๔) และ (๓) ค่าลงทะเบียนประกันสังคมลูกจ้าง จำนวน ๔,๘๖๙.๗๒ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑๔,๔๗๒.๗๒ บาท โดยเป็นรายการหักออกจากเงินคงเหลือจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๑,๓๑๔,๕๐๓.๖๑ บาท ยอดเงินคงเหลือจ่ายสุทธิ จำนวน ๕๖๐,๖๖๒.๘๙ บาท โดยที่มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร นำฝากธนาคารครั้งที่ ๓ ในชื่อบัญชี “เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” เลขที่ ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ (เล่มสอง) จำนวนทั้งสิ้น ๘๐๐,๐๔๘.๘๙ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ มีเงินคงเหลือนำฝากธนาคารในชื่อบัญชีใหม่ “เงินมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์-กองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” รวมเป็นจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีสุทธิ ๖,๔๔๘,๑๗๗.๖๑ บาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (เดิม) ไม่มีเงินคงเหลือจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร พร้อมทั้งมีการโอนงบประมาณจากหมวดอื่นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา ตามหนังสือ กผง/ ๐๒๘๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ มาจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานฯ อีกจำนวน ๑,๓๘๘,๓๗๖.๐๐ บาท อันเนื่องมาจากมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายดังกล่าว

กล่าวสรุปแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (เดิม) มีการออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย การจัดสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ทางสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ ตรวจพบว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ไม่ปรากฏหลักฐานในคำขอตั้งงบประมาณ เพื่อเป็นสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยกับสำนักงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และก่อนหน้านี้ อีกทั้งมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ยังไม่ได้ทำความเข้าใจความตกลงกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เพื่อนำเงินคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรไปมาจัดตั้งเป็น “กองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากร” พบเพียงว่ามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้นำเงินงบประมาณคงเหลือจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร นำฝากเข้าบัญชีธนาคารก่อนมีข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และมี

ผลบังคับใช้ โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวไปแล้วบางส่วนออกมาดำเนินการแล้ว ซึ่งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ งบปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ อ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ อ้างตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการและเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ วรรคสอง “เงินที่ขอเบิกจากคลังเพื่อการใดให้นำไปจ่ายได้เฉพาะการนั้นเท่านั้น จะนำไปจ่ายเพื่อการอื่นไม่ได้” ดังนั้น มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ยังไม่ได้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๙/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ข้อ ๒.๖ ที่กำหนดโดยสรุปว่าการจ่ายเงินให้จ่ายภายในปีงบประมาณกรณีสิ้นสุดแล้วมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน โดยให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ให้นำเงินคงเหลือ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินและตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาสาเหตุของผลต่างในบัญชีเงินฝากธนาคาร แล้วปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องต่อไป

หมายเหตุ: ไม่พบหลักฐานคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวด ๒ การบริหารงานกองทุน ข้อ ๘

นอกจากนี้ จากการตรวจสอบในรายงานของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า มีรายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป (งบประมาณแผ่นดิน) ดังกล่าว เช่น ค่าจ้างชั่วคราว (เอกสารแนบ ๕) และค่าตอบแทนประจำตำแหน่งวิชาการ (ขา ๒) (เอกสารแนบ ๖) เนื่องจากไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ เงินอุดหนุนทั่วไป ที่กำหนดให้เบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรของพนักงานมหาวิทยาลัย อนึ่ง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งวิชาการดังกล่าวต้องเบิกจากงบประมาณงบดำเนินงานปกติก่อน หากไม่พอจ่ายให้ขอเบิกจ่ายจากเงินรายได้ ตามระเบียบมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย บัญชีเงินเดือนและเงินงบประมาณตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙ และข้อ ๑๒ ซึ่งกำหนดว่าการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งตามระเบียบนี้ให้ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน กรณีไม่อาจเบิกจ่ายได้หรือเบิกจ่ายได้แต่ไม่เพียงพอ ให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย

ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์เบิกจ่ายเงินงบประมาณงบดำเนินงานหมวดค่าใช้สอย เพื่อจ่ายเป็นเงินประกันสังคมพนักงานมหาวิทยาลัยในส่วนของนายจ้าง จำนวน ๗,๑๘๕,๗๐๐ บาท ซึ่งตามวัตถุประสงค์ของการของงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ที่กำหนดไว้เพื่อจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย (งบบุคลากร) ได้รวมการของงบประมาณเงินประกันสังคมในส่วนที่เป็นของนายจ้างมาพร้อมแผนการขอรับงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์จึงไม่สามารถจ่ายเงินประกันสังคมพนักงานมหาวิทยาลัยในส่วนของนายจ้างจากเงินงบประมาณ งบดำเนินงาน จำนวน ๗,๑๘๕,๗๐๐ บาทได้ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบการเบิกจ่ายจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ วรรคสอง

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์เบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป เกินกว่าที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓,๗๒๙,๐๓๒ บาท (เอกสารแนบ ๗) โดยการโอนงบประมาณจากหมวดอื่นมาเพิ่มเติมเพื่อจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ วรรคสอง และมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (เดิม) มีเงินอุดหนุนทั่วไป คงเหลือที่ต้องนำส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ได้นำเงินอุดหนุนทั่วไป เหลือจ่ายไปใช้ในปิดปีจำนวน ๑๕,๖๓๘,๐๓๖.๗๒ บาท เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุนและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำนวน ๑๑,๘๙๓,๑๔๗.๗๐ บาท เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ วรรคสอง

ข้อ ๒ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามข้อ ๗ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ได้มาจากการหักค่าใช้จ่ายที่ใช้งบประมาณ เช่น ได้รับการบรรจุเป็นพนักงานสายสนับสนุน (ปฏิบัติการ) วุฒิปริญญาตรี มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์จะจ้าง ๑๐,๓๐๐ บาท ขณะที่รัฐให้มาประมาณ ๑๑,๕๐๐ บาท ถ้าสายผู้สอน (วิชาการ) วุฒิปริญญาโท มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์จะจ้าง ๑๔,๕๕๐ บาท ตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๗ จะมีเงินส่วนที่หักไว้ประมาณ ๙,๒๑๑,๙๐๖.๖๓ บาท ดังรายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วาระการประชุมที่ ๔.๒

คำชี้แจง

เมื่อพิจารณาจากเอกสารการขอรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรจากสำนักงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตั้งแต่งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ คุณ ๑.๕ สำหรับสายวิชาการ และคุณ ๑.๓ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติการวิชาชีพ)

ประเภท	อัตราแรก บรรจุ ข้าราชการ	อัตราร้อยละ ตามมติ กรม.	อัตราแรก บรรจุเต็มขั้น	อัตราร้อยละ ของ มรภ.กส	อัตราแรก บรรจุ มรภ.กส	ประกันสังคม ร้อยละ ๕	รวมค่าใช้จ่าย (ค่าจ้าง+สิทธิ ประโยชน์ เกื้อกูล)	อัตรา ร้อยละที่ รับจริง	ร้อยละ ที่ขาด หายไป	ผลต่างระหว่าง อัตราค่าจ้างเต็มขั้น กับค่าจ้าง มรภ.กส (บาท)
สายวิชาการแยกตามคุณวุฒิ										
ปริญญาโท	๙,๓๒๐	๑.๗	๑๕,๘๔๔	๑.๕	๑๔,๕๔๐	๗๕๐	๑๕,๒๙๐	๑.๖๔๑	๐.๐๕๙	๕๕๔
ปริญญาเอก	๑๒,๖๐๐	๑.๗	๒๑,๕๒๐	๑.๕	๑๙,๖๖๐	๗๕๐	๒๐,๔๑๐	๑.๖๒๐	๐.๐๘๐	๑,๐๑๐
สายสนับสนุนแยกตามคุณวุฒิ										
ปริญญาตรี	๗,๖๓๐	๑.๕	๑๑,๔๔๕	๑.๓	๑๐,๓๒๐	๗๕๐	๑๑,๐๗๐	๑.๔๕๑	๐.๐๔๙	๓๗๕

ระยะที่ ๑ ผลการตรวจสอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ พบว่า การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ กรณีการขอรับงบประมาณโดยใช้ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ในอัตราเต็มขั้นเงินเดือนที่ ๑.๗ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ (อัตราใหม่ที่ยังไม่มีคนครองในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ) เช่น สายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาโทมีอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๙,๓๒๐.๐๐ บาท คุณ ๑.๗ อัตราค่าจ้างตามมติ กรม. (๒๕๔๒) ได้เท่ากับ ๑๕,๘๔๔.๐๐ บาท (ขอตั้งงบประมาณที่ ๑๕,๘๔๔.๐๐ บาท) ส่วนกรณีการจ่ายงบประมาณจริง หลังจากมีสอบบรรจุคนเพื่อเข้าสู่ตำแหน่งได้แล้ว (เริ่มจ้างครั้งแรก/อัตราที่มีคนครองแล้ว) มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ จ่ายงบประมาณ สำหรับสายวิชาการรายนี้ คุณด้วย ๑.๕ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ดังนั้น อัตราเงินเดือนพนักงานฯ จึงได้เท่ากับ ๑๔,๕๔๐.๐๐ บาท และบวกเพิ่มสิทธิประโยชน์เกื้อกูลในส่วนสมทบค่าประกันสังคม ตามกฎหมายประกันสังคมฯ อีก ๗๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๒๙๐.๐๐ บาท ซึ่งเห็นว่า ถ้าหากพนักงานฯ รายนี้ได้ค่าจ้างเต็มขั้น ๑.๗ กับที่ได้รับจริง ๑.๕ มีจำนวนเงินในส่วนที่ขาดไป จำนวน ๕๕๔.๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละที่พนักงานฯ สายวิชาการที่ได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๖๔๑ ขาดไป ๐.๐๕๙ กรณีของสายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาเอก จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๖๒๐ ขาดไป ๐.๐๘๐ กรณีของสายปฏิบัติการฯ (สายสนับสนุน) คุณวุฒิปริญญาตรี จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๔๕๑ ขาดไป ๐.๐๔๙ ตามลำดับ

ระยะที่ ๒ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖) การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ คุณ ๑.๕ สำหรับสายวิชาการ และคุณ ๑.๓ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติการวิชาชีพ)

ประเภท	อัตราแรก บรรจุ ข้าราชการ	อัตราร้อยละ ตามมติ กรม.	อัตราแรก บรรจุเต็ม ขั้น	อัตราร้อยละ ของ มรภ.กส	อัตราแรก บรรจุ มรภ.กส	ประกัน สังคม ร้อยละ ๕	กองทุน สำรอง เลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓	รวมค่าใช้จ่าย (ค่าจ้าง+สิทธิ ประโยชน์ เกื้อกูล)	อัตราร้อย ละที่รับ จริง	ร้อยละ ที่ขาด หายไป	ผลต่าง ระหว่างอัตรา ค่าจ้างเต็มขั้น กับค่าจ้าง มรภ.กส (บาท)
สายวิชาการแยกตามคุณวุฒิ											
ปริญญาโท	๑๕,๓๐๐	๑.๗	๒๖,๐๑๐	๑.๕	๒๒,๙๕๐	๗๕๐	๖๘๘.๕๐	๒๔,๓๘๘.๕๐	๑.๕๙๔	๐.๑๐๖	๑,๖๒๑.๕๐
ปริญญาเอก	๑๙,๐๐๐	๑.๗	๓๒,๓๐๐	๑.๕	๒๘,๕๐๐	๗๕๐	๘๕๕	๓๐,๑๐๕.๐๐	๑.๕๘๔	๐.๑๑๖	๒,๑๙๕.๐๐
สายสนับสนุนแยกตามคุณวุฒิ											
ปริญญาตรี	๑๑,๖๘๐	๑.๕	๑๗,๕๒๐	๑.๓	๑๕,๑๘๔	๗๕๐	๔๕๕.๕๒	๑๖,๓๘๙.๕๒	๑.๔๐๓	๐.๐๙๗	๑,๑๓๐.๔๘

ระยะที่ ๒ ผลการตรวจสอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖ พบว่า การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ คุณ ๑.๕ สำหรับสายวิชาการ และคุณ ๑.๓ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติการวิชาชีพ) สำหรับการขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ กรณีการขอรับงบประมาณโดยใช้ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ในอัตราเต็มขั้นเงินเดือนที่ ๑.๗ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ (อัตราใหม่ที่ยังไม่มีคนครองในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ) เช่น สายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาโทมีอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑๕,๓๐๐ บาท คุณ ๑.๗ ได้เท่ากับ ๒๖,๐๑๐.๐๐ บาท (ขอตั้งงบประมาณที่ ๒๖,๐๑๐.๐๐ บาท) ส่วนกรณีการจ่ายงบประมาณจริง หลังจากมีสอบบรรจุคนเพื่อเข้าสู่ตำแหน่งได้แล้ว (เริ่มจ้างครั้งแรก/อัตราที่มีคนครองแล้ว) มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ จ่ายงบประมาณ สำหรับสายวิชาการรายนี้ คุณด้วย ๑.๕ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ดังนั้น อัตราเงินเดือนพนักงานฯ จึงได้เท่ากับ ๒๒,๙๕๐.๐๐ บาท และบวกเพิ่มสิทธิประโยชน์เกื้อกูลในส่วนสมทบค่าประกันสังคม (อัตราร้อยละ ๕) ตามกฎหมายประกันสังคมฯ อีก ๗๕๐ บาท และสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ในอัตราร้อยละ ๓ เท่ากับ ๖๘๘.๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔,๓๘๘.๕๐ บาท ซึ่งเห็นว่า หากพนักงานฯ รายนี้ได้ค่าจ้างเต็มขั้น ๑.๗ กับที่ได้รับจริง ๑.๕ มีจำนวนเงินในส่วนที่ขาดไป จำนวน ๑,๖๒๑.๕๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละที่พนักงานฯ สายวิชาการที่ได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๕๙๔ ขาดไป ๐.๑๐๖ กรณีของสายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาเอก จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๕๘๔ ขาดไป ๐.๑๑๖ กรณีของพนักงานฯ สายปฏิบัติการ (สายสนับสนุน) คุณวุฒิปริญญาตรี จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๔๐๓ ขาดไป ๐.๐๙๗ ตามลำดับ

ระยะที่ ๓ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗- ๒๕๕๙) การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ คุณ ๑.๕ สำหรับสายวิชาการ และคุณ ๑.๓ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติการวิชาชีพ)

ประเภท	อัตราแรก บรรจุ ข้าราชการ	อัตรา ร้อยละ ตามมติ กรม.	อัตราแรก บรรจุเต็มขั้น	อัตรา ร้อยละ ของ มรภ.กส	อัตราแรก บรรจุ มรภ.กส	ประกัน สังคม ร้อยละ ๕	กองทุน สำรอง เลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓	รวมค่าใช้จ่าย (ค่าจ้าง+สิทธิ ประโยชน์ เกื้อกูล)	อัตราร้อย ละที่รับ จริง	ร้อยละที่ ขาด หายไป จาก ๑.๗/ ๑.๕	ผลต่าง ระหว่าง อัตราค่าจ้าง เต็มขั้นกับ ค่าจ้าง มรภ.กส (บาท)
สายวิชาการแยกตามคุณวุฒิ											
ปริญญาโท	๑๗,๕๐๐	๑.๗	๒๙,๗๕๐	๑.๕	๒๖,๒๕๐	๗๕๐	๘๗.๕๐	๒๗,๗๘๗.๕๐	๑.๕๘๘	๐.๑๑๒	๑,๙๖๒.๕๐
ปริญญาเอก	๒๑,๐๐๐	๑.๗	๓๕,๗๐๐	๑.๕	๓๑,๕๐๐	๗๕๐	๙๔๕.๐๐	๓๓,๑๙๕.๐๐	๑.๕๘๑	๐.๑๑๙	๒,๕๐๕.๐๐
สายสนับสนุนแยกตามคุณวุฒิ											
ปริญญาตรี	๑๕,๐๐๐	๑.๕	๒๒,๕๐๐	๑.๓	๑๙,๕๐๐	๗๕๐	๕๘๕.๐๐	๒๐,๘๓๕.๐๐	๑.๓๘๙	๐.๑๑๑	๑,๖๖๕.๐๐

ระยะที่ ๓ ผลการตรวจสอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗- พบว่า การขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ (ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ข้าราชการแรกบรรจุ คุณวุฒิปริญญาเอก ๒๑,๐๐๐ บาท คุณวุฒิปริญญาโท ๑๗,๕๐๐ บาท และคุณวุฒิปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐) คุณ ๑.๕ สำหรับสายวิชาการ และคุณ ๑.๓ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติการวิชาชีพ) สำหรับการขอรับงบประมาณและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

กรณีการขอรับงบประมาณโดยใช้ฐานตั้งจ่ายใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ในอัตราเต็มขั้นเงินเดือนที่ ๑.๗ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ (อัตราใหม่ที่ยังไม่มีคนครองในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ) เช่น สายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาโทมีอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ๑๗,๕๐๐ บาท คุณ ๑.๗ ได้เท่ากับ ๒๙,๗๕๐.๐๐ บาท (ขอตั้งงบประมาณที่ ๒๙,๗๕๐.๐๐ บาท) ส่วนกรณีการจ่ายงบประมาณจริง หลังจากมีสอบบรรจุคนเพื่อเข้าสู่ตำแหน่งได้แล้ว (เริ่มจ้างครั้งแรก/อัตราที่มีคนครองแล้ว) มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ จ่ายงบประมาณ สำหรับสายวิชาการรายนี้ คุณด้วย ๑.๕ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ ดังนั้น อัตราเงินเดือนพนักงานฯ จึงได้เท่ากับ ๒๖,๒๕๐.๐๐ บาท และบวกเพิ่มสิทธิประโยชน์ที่อยู่ในส่วนสมทบค่าประกันสังคม (อัตราร้อยละ ๕) ตามกฎหมายประกันสังคมฯ อีก ๗๕๐ บาท และสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว ในอัตราร้อยละ ๓ เท่ากับ ๗๘๗.๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๗๘๗.๕๐ บาท ซึ่งเห็นว่า ถ้าหากพนักงานฯ รายนี้ได้ค่าจ้างเต็มขั้น ๑.๗ กับที่ได้รับจริง ๑.๕ มีจำนวนเงินในส่วนที่ขาดไป จำนวน ๑,๙๖๒.๕๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละที่พนักงานฯ สายวิชาการที่ได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๕๘๘ขาดไป ๐.๑๑๒ กรณีของสายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาเอก จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๕๘๑ ขาดไป ๐.๑๑๙ กรณีของสายปฏิบัติการฯ (สายสนับสนุน) คุณวุฒิปริญญาตรี จะได้รับเงินในอัตราสุทธิ คือ ๑.๓๘๙ ขาดไป ๐.๑๑๑ ตามลำดับ

สรุป การจัดทำคำขอรับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรและการได้รับงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรให้กับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาตามบัญชีถือจ่ายจริง โดยได้รับอัตราค่าจ้าง ได้แก่ สายวิชาการ ๑.๕ และสายสนับสนุน ๑.๓ ของอัตราข้าราชการ ป.โท- ป.เอก แรกบรรจุ + สิทธิประโยชน์ที่อยู่ใน (๐.๒) อันได้แก่ สมทบเงินประกันสังคม อัตราร้อยละ ๕ และสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ อัตราร้อยละ ๓ ซึ่งจะพบว่า เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรให้กับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์เบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป เกินกว่าที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓,๗๒๙,๐๓๒ บาท โดยการโอนงบประมาณจากหมวดอื่นมาเพิ่มเติมเพื่อจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ส่วนในกรณีที่มีเงินเหลือจ่ายเกิดขึ้นอาจมาสาเหตุที่ไม่การบรรจุคนในอัตราที่ว่าง หรือบรรจุในอัตราที่ว่างแต่ไม่เต็มปี หรือพนักงานมหาวิทยาลัยลาออกระหว่างปีโดยไม่ได้จ้างอัตราทดแทน เป็นต้น

ข้อ ๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มี พ.ร.บ. มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการควบรวมระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตกาฬสินธุ์ กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ กองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย ในปี ๒๕๖๐ เลขที่ ๙๘๐-๘-๘๖๑๑-๔ สาขาสมเด็จ อำเภอสุมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ มีเงินบัญชีเมื่อวันที่ ๓๐/๐๖/๖๐ ประมาณ ๖ ล้านบาท (จำนวนทั้งสิ้น ๖,๖๑๒,๗๘๙.๕๑ บาท)

คำชี้แจง

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินของกองทุนพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ บัญชี “เงินมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์-กองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ดังแสดงในตาราง

ตารางเงินมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์-กองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย

กระทบบยอดเงินฝากธนาคาร		หน่วย: บาท
๑	เงินฝากธนาคาร ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙	๖,๖๑๒,๗๘๙.๕๑
๒	หัก ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร (๒๕๕๐-๒๕๕๙)	๑๖๔,๖๕๑.๙๐
๓	คงเหลือ	๖,๔๔๘,๑๓๗.๖๑
๔	หัก จำนวนเงินอุดหนุนทั่วไป คงเหลือ	๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙
๕	ผลต่าง	๘๘๔,๒๕๔.๗๒

คำอธิบาย

นำเงินฝากธนาคาร ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๖,๖๑๒,๗๘๙.๕๑ บาท แบ่งเป็น เงินต้นคงเหลือ ๖,๔๔๘,๑๓๗.๖๑ บาท ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๙) จำนวน ๑๖๔,๖๕๑.๙๐ บาท มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ นำงบประมาณส่งคืนคลังเพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท (เอกสารแนบ ๘) โดยมียอดเงินต้นคงเหลือสุทธิ ๘๘๔,๒๕๔.๗๒ บาท รวมเป็นเงินคงเหลือทั้งสิ้น ๑,๐๔๘,๙๐๖.๖๒ บาท

ข้อ ๔ ครั้นพิจารณารายงานการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ หน้า ๘ จะพบว่า กลุ่มบริหารงานบุคคลได้เสนอสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ขออนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายเป็นสวัสดิการ ให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ.๒๕๕๙ รวม ๒,๓๐๖๐,๑๐๐ บาท และสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์อนุมัติงบประมาณแล้ว แต่ไม่ได้เบิกเงินจำนวนนี้แต่อย่างใด เมื่อพิจารณาสมุดบัญชี “มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ กองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย” เลขที่ ๙๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ สาขาสมเด็จ จะเห็นว่าการเบิกเงินเมื่อ ๒๑/๐๓/๒๕๖๒ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ซึ่งเกินกว่าที่สภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์อนุมัติไว้และเมื่อตรวจสอบจากรายงานการประชุมมหาวิทยาลัยในเดือนมีนาคม และเมษายน ๒๕๖๒ ไม่มีวาระการประชุมเกี่ยวกับการอนุมัติเงินจากกองทุนนี้เลย

คำชี้แจง

จากรายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ (เอกสารแนบ ๙) ฝ่ายบริหารมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ในขณะนั้นได้ทำการประมาณการรายการตั้งจ่ายเพื่อเป็นสวัสดิการให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ รายการ (ไม่ปรากฏในรายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวด ๒ การบริหารงานกองทุน ข้อ ๘) แต่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากประชุมการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๓๕๐,๑๐๐ บาท ประกอบกับช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๘๖ ก เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ให้ควรรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็น “มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์” มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

คณะผู้บริหารชุดรักษาการตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (๙ กันยายน ๒๕๕๘ - ๗ มีนาคม ๒๕๕๙) โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์นพพร ไชยสิทธิ์ รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และคณะ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องตามมติที่ประชุมสภาประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วาระการประชุมที่ ๔.๒ โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อเป็นสวัสดิการให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวนทั้งสิ้น ๕๐ รายการ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓๙,๓๖๘.๗๕ บาท จากวงเงินงบประมาณที่ฝ่ายบริหารขออนุมัติจากสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ไว้ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๓๐๖๐,๑๐๐ บาท (เบิกจ่ายออกจากบัญชีเท่าที่จ่ายจริง) รายละเอียดการเบิกจ่ายเงินกองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยโดยสรุป ดังนี้

รวมสุทธิ

239.368.75

งบประมาณเงินแผ่นดินมาจ่ายเป็นค่าสวัสดิการฯ ให้จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของกองทุนฯ อ้างมติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วาระการประชุมที่ ๔.๒ ประเด็นที่ ๒ ระบุว่า วรคท้าย “ซึ่งตามกฎหมายไม่ให้นำเงินงบประมาณแผ่นดินไปจ่ายให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยเงินรายได้ ซึ่งหากพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างเงินรายได้จะเบิกจ่ายเงินจากกองทุนนี้ได้มหาวิทยาลัยก็ต้องนำเงินเข้ามาสมทบในกองทุนสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยเงินรายได้” และในระหว่างที่ข้าพเจ้า รองศาสตราจารย์จรัสพันธ์ ห้วยแสน เป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ได้ตรวจพบประเด็นดังกล่าว จึงได้ให้งานบริหารบุคคลตรวจสอบรายชื่อ ประเภทสมาชิก และการหักเงินสมทบเข้ากองทุนฯ ตลอดจนการค้นหาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานกองทุน ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวด ๒ การบริหารกองทุน ข้อ ๘ จากการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ซึ่งไม่ปรากฏหลักฐานแต่อย่างใดจึงให้ชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าสวัสดิการไว้ก่อน พร้อมทั้งได้ทำหนังสือขอหารือกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) หนังสือที่ ศธ ๐๕๖๘/๐๘๓๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอหารือเกี่ยวกับข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินของกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) ดังแสดงข้างล่าง

กองทุนพนักงานมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ถึง ปีงบประมาณ ๒๕๖๓(สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

หน่วย : บาท

ร้อยละ

เพิ่มขึ้น/ลดลง

หมายเหตุ

๒๕๖๓

รายได้

รายได้จากงบประมาณเหลือ

จ่ายเงินอุดหนุน

๑๔,๖๑๓,๖๙๑.๘๙

รายได้จากการขายสินค้า

และบริการ

รายได้อื่น

๑,๐๐๐.๐๐

รายได้ดอกเบี้ยเงินฝาก

ธนาคาร

๒๗๑,๖๐๗.๙๗

รวมรายได้

๑๔,๘๘๖,๒๙๙.๘๖

ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายบุคลากร

๗,๘๑๔,๘๑๖.๐๐

สมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

๓๘,๖๑๗.๐๐

ค่าศึกษาบุตร

๑๑๐,๕๐๙.๗๕

ค่ารักษาพยาบาล

๑๑๐,๘๕๙.๐๐

เงินสนับสนุนการคลอดบุตร

๑๒,๐๐๐.๐๐

เงินสงเคราะห์กรณีบุคคลในครอบครัวถึงแก่กรรม

๖,๐๐๐.๐๐

ค่าใช้จ่ายนำส่งรายได้

แผ่นดิน

๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙

ค่าใช้จ่ายอื่น

รวมค่าใช้จ่าย

๓,๗๕๖,๖๘๔.๖๔

รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายก่อน

๑,๑๒๙,๖๑๕.๒๒

ต้นทุนทางการเงิน

ต้นทุนทางการเงิน

รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ

๑,๑๒๙,๖๑๕.๒๒

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๗ ได้เข้าทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ วงดปีงบประมาณ ๒๕๕๐-๒๕๖๐ ตามหนังสือที่ ตผ ๐๐๕๗ ขก/๐๐๒๐ และได้สรุปผลการตรวจสอบตามมีหนังสือที่ ตผ ๐๐๕๗ ขก/๐๐๒๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๖๐ สรุปได้ดังนี้

(๑) ให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ นำงบประมาณส่งคืนคลังเพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท และให้มหาวิทยาลัยตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาสาเหตุของผลต่างในบัญชีเงินฝากธนาคารแล้วปรับปรุงให้ถูกต้องต่อไป

(๒) ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการ หากพบว่าทำให้ราชการเสียหายให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายและดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี

(๓) ให้ควบคุมหรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้ดำเนินการนำส่งเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรคงเหลือจ่ายเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๘/๐๙๙๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) กระทรวงศึกษาธิการและหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๘/๐๙๙๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ รับทราบโดยลำดับ (เอกสารแนบ ๑๒) ยอดคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารกองทุนสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย เลขที่๘๘๐-๘-๘๖๑๑๖-๔ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ มียอดคงเหลือเป็นเงิน ๑,๑๒๙,๖๑๕.๒๒ บาท (เอกสารแนบ ๑๓)

ข้อ ๕ การเบิกเงินจำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท โดยอธิการบดี รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน สภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และ/หรือเจ้าของเงินพนักงานมหาวิทยาลัยที่ถูกหักเงินไว้ทุกคนประมาณ ๐.๒ (หักจากรัฐให้มา ๐.๒%) เพื่อเป็นกองทุนสวัสดิการ ไม่ทราบว่าเรื่องการเบิกเงินนี้เลยเป็นการกระทำตามอำเภอใจของอธิการบดี เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ติดต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เทียงธรรม และถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ การเบิกเงินจากกองทุนสวัสดิการดังกล่าวของอธิการบดี รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน อธิการบดี รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ยังไม่มีการชี้แจงต่อพนักงานมหาวิทยาลัยเลย แสดงให้เห็นว่า รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ผู้ได้รับการสรรหาเป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์อีกสมัยหนึ่ง เป็นผู้ไม่เคารพสภามหาวิทยาลัย ไม่เคารพสิทธิของพนักงานมหาวิทยาลัย ไม่มีธรรมาภิบาลในการบริหาร จึงเป็นผู้ที่ยังไม่เหมาะสมที่จะได้รับการโปรดเกล้าฯ ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ จนกว่าจะอธิบายหรือชี้แจงการเบิกเงินจากกองทุนให้ชัดเจนหรือนำเงินที่เบิกไปทั้งหมดมาคืนกองทุน

คำชี้แจง

(๑) ข้าพเจ้า รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน ดำเนินการตามหนังสือที่ ตผ ๐๐๕๗ ขก/๐๐๒๐ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๗ โดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้เข้าทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ วงดปีงบประมาณ ๒๕๕๐-๒๕๖๐ และได้สรุปผลการตรวจสอบตามมีหนังสือที่ ตผ ๐๐๕๗ ขก/๐๐๒๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๖๐ และมีผลรายงาน สรุปได้ดังนี้

๑) ให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ นำงบประมาณส่งคืนคลังเพื่อนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๘ บาท และให้มหาวิทยาลัยตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาสาเหตุของผลต่างในบัญชีเงินฝากธนาคารแล้วปรับปรุงให้ถูกต้องต่อไป

๒) ให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการ หากพบว่าทำให้ราชการเสียหายให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายและดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี

๓) ให้ควบคุมหรือกำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป

(๒) มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการ โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชาญณรงค์ ชมนาวัง เป็น ประธานกรรมการ (เอกสารแนบ ๑๔) หากพบว่าทำให้ราชการเสียหายให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายและดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี และจะขอชี้แจงต่อบุคลากรมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ภายหลังได้ข้อสรุปจากคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดกรณีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามหนังสือสั่งการดังแสดงในรูปข้างล่าง

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



รายละเอียด ๓

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์เดิม)

รายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรและรายจ่ายผิดพลาด

ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙

ปีงบประมาณ	รายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้		ค่าจ้างและสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ่ายผิดพลาด		รวม
	ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนประจำตำแหน่งวิชาการ (ขา ๒)	เงินประกันสังคม ส่วนของนายจ้าง	ค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากงบเงินอุดหนุนทั่วไป (งบดำเนินงาน/รายจ่ายอื่น)	
๒๕๕๐	๕๔๑,๙๗๗.๐๐		-		๕๔๑,๙๗๗.๐๐
๒๕๕๑			๑๐๑,๗๑๔.๐๐		๑๐๑,๗๑๔.๐๐
๒๕๕๒			๒๓๗,๘๖๑.๐๐	๒,๓๔๐,๓๓๐.๐๐	๒,๕๗๘,๑๙๑.๐๐
๒๕๕๓			๔๗๔,๓๓๘.๐๐		๔๗๔,๓๓๘.๐๐
๒๕๕๔			๖๒๔,๗๔๔.๐๐		๖๒๔,๗๔๔.๐๐
๒๕๕๕			๗๒๔,๐๓๘.๐๐		๗๒๔,๐๓๘.๐๐
๒๕๕๖			๑,๐๘๙,๙๐๐.๐๐		๑,๐๘๙,๙๐๐.๐๐
๒๕๕๗			๑,๒๖๔,๖๐๐.๐๐	๓๔๖.๐๐	๑,๒๖๔,๙๔๖.๐๐
๒๕๕๘		๓๕๖,๔๓๘.๗๐	๑,๓๖๗,๕๕๕.๐๐		๑,๖๖๓,๙๙๓.๗๐
๒๕๕๙		๘๔,๐๐๐.๐๐	๑,๓๔๑,๐๐๐.๐๐	๑,๓๘๘,๓๗๖.๐๐	๒,๘๑๓,๓๗๖.๐๐
รวม	๕๔๑,๙๗๗.๐๐	๔๓๖,๔๓๘.๗๐	๗,๑๘๕,๗๐๐.๐๐	๓,๗๒๙,๐๓๖.๐๐	๑๑,๘๙๓,๑๔๗.๗๐

จากตารางข้างดังกล่าว มีรายการเบิกจ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไปค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ แบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

(๑) กรณีที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ จำนวน ๒ รายการ

๑) รายการจ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน ๕๔๑,๙๗๗.๐๐ บาท

๒) รายการค่าตอบแทนประจำตำแหน่งทางวิชาการ ขาที่ ๒ จำนวน ๔๓๖,๔๓๘.๗๐ บาท

(๒) กรณีที่ค่าจ้างและสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยเบิกจ่ายผิดพลาด จำนวน ๒ รายการ

๑) เงินประกันสังคมส่วนของนายจ้าง จำนวน ๗,๑๘๕,๗๐๐.๐๐ บาท

๒) เบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป เกินกว่าที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓,๗๒๙,๐๓๒ บาท

(๓) ข้าพเจ้า รองศาสตราจารย์จรัสพันธ์ ห้วยแสน ได้การดำเนินการเรื่อง ค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยและสิทธิประโยชน์เกื้อกูลแก่พนักงานฯ มา โดยลำดับ (ระยะ ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) ดังนี้

๑) การประชุมสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่๖/๒๕๖๐ วาระ ๔.๒ พิจารณาการปรับอัตราค่าจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์) (เอกสารแนบ ๑๕) ทำการปรับฐานอัตราค่าจ้าง ได้แก่ สายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาโท จาก ๑.๒๙๐ เป็น ๑.๕ คุณวุฒิปริญญาเอก จาก ๑.๓๓๕ เป็น ๑.๕ และสายสนับสนุน คุณวุฒิปริญญาตรี จาก ๑.๑๔๓ เป็น ๑.๓ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการคุณวุฒิปริญญาตรี-โท-เอก แรกบรรจุในเท่าเทียมกันทั้งสองพื้นที่ (มติสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

๒) ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งจดทะเบียนแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการประชุมสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วาระที่ ๔.๓ พิจารณาออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งจดทะเบียนแล้ว พ.ศ.... (เอกสารแนบ ๑๖)

๓) กองทุนเงินทดแทนสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย ตามพระราชบัญญัติ เงินทดแทน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ (ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจากสำนักงานงบประมาณ อัตราร้อยละ ๐.๒ /คน ไม่ต้องหักสมทบจากพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์) (เอกสารแนบ ๑๗)

ปัจจุบัน พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ได้รับอัตราค่าจ้างและสิทธิประโยชน์เกื้อกูล ได้แก่ อัตราค่าจ้าง สายวิชาการ ๑.๕ และสายสนับสนุน ๑.๓ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ คุณวุฒิปริญญาตรี-โท-เอก แรกบรรจุ + สิทธิประโยชน์เกื้อกูล (๐.๒) ได้แก่ สมทบเงินประกันสังคม ร้อยละ ๕ สมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ร้อยละ ๓ และสมทบกองทุนเงินทดแทน ร้อยละ ๐.๒

คำชี้แจงเพิ่มเติม

(๑) มาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ วรรคสี่ “การดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” ปัจจุบันเนื่องจากข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ว่าด้วย การจัดสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่มีผลบังคับใช้แล้วนั้น หากสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์มีมติเห็นสมควรให้ฝ่ายบริหารไปดำเนินการเพื่อออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ... และข้อบังคับมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ว่าด้วย การจัดสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ... โดยดำเนินการให้ถูกต้องตามข้อสั่งการของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อหาหรือตั้งแต่ขั้นตอนการจัดตั้งคำขอรับงบประมาณเพื่อจัดสรรเป็นสวัสดิการแก่พนักงานมหาวิทยาลัยกับสำนักงานงบประมาณเพิ่มเติมให้ครบในอัตรา ๑.๗ หรือ ๑.๕ คำนวณแนบท้าย ๓ ทั้งนี้ โดยยึดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๒_สมาชิกมี ๓ ประเภท ดังนี้ (๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงานของรัฐและลูกจ้างประจำ (๒)

สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว (๓) สมาชิกสมทบ ได้แก่ สมาชิกสามัญหรือสมาชิกวิสามัญที่พ้นจากการปฏิบัติงานในส่วนราชการนั้นแล้ว โดยสมาชิกในแต่ละประเภทต้องมีแหล่งเงินงบประมาณสมทบในอัตราร้อยละที่ชัดเจน รวมทั้ง ทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังก่อนดำเนินการ รวมทั้งให้เป็นไปตามหนังสือที่ อว.๐๒๒๗.๓/ว ๑๐๐๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย

ประธานที่ประชุมได้เปิดโอกาสให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยมีการอภิปรายตรวจสอบข้อร้องเรียนอย่างกว้างขวาง มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะโดยสรุป ดังนี้

๑. นายวันชัย รุจนวงศ์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในคราวที่มีการสรรหาอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์นั้น ก็ได้เคยมีหนังสือร้องเรียน รองศาสตราจารย์จรัสพันธ์ ห้วยแสน มายัง

คณะกรรมการสรรหาอธิการบดี คณะกรรมการสรรหาได้มีการหารือร่วมกันและพิจารณาใน ๒ ประเด็น คือ ๑) ร้องเรียนว่ามีความบกพร่องด้านการบริหาร แต่ไม่ได้มีเรื่องทุจริต ๒) หนังสือร้องเรียนไม่มีชื่อผู้ร้อง มีลักษณะเป็น บัตรสนเท่ห์ จึงถือว่าไม่เข้าเกณฑ์ที่จะพิจารณา จึงดำเนินการกระบวนการสรรหาไปตามหลักเกณฑ์วิธีการจนแล้วเสร็จ ในภายหลังได้ทราบจากนายกสภามหาวิทยาลัยว่ามีเรื่องร้องเรียนเกิดขึ้น และมีการลงชื่อแต่ก็ไม่ทราบได้ว่าเป็นผู้ใด แต่เนื้อหาไม่ได้แตกต่างกันเท่าไร เป็นเรื่องของการบริหารที่ไม่เหมาะสมแต่ไม่ได้เป็นการทุจริต

ประเด็นสำคัญของเรื่องนี้คือเงินเหลืจายแล้วนำไปใช้หรือฝากไว้เป็นเงินสวัสดิการ ซึ่งมีข้อขัดแย้งว่า สามารถดำเนินการได้หรือไม่ หรือจะต้องคืนเงินส่วนนี้ไปเป็นเงินแผ่นดินหากจะพิจารณาว่ามีมูลกรณีหรือไม่มีมูลกรณี คือการที่มหาวิทยาลัยคืนเงินไปนั้นถูกต้องหรือไม่ เพื่อเป็นแนวทางที่จะนำไปสู่การตัดสินใจที่จะเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี ต่อไปหรือไม่

๒. นายราชัย อัครเวศน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องเงิน ๐.๒ ตามที่ปรากฏในวาระการประชุมเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในมหาวิทยาลัยทั่วประเทศ มีการหารือไปยังสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงบประมาณ ว่าเงินในส่วน ๐.๒ นี้นำไปหักเป็นค่าประกันสังคมได้หรือไม่ จัดทำ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้หรือไม่ ซึ่งก็ได้รับคำตอบว่าสามารถดำเนินการได้ หากแต่จะไปค้นกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินให้ดำเนินการคืนเงิน และในหลายมหาวิทยาลัยก็คืนเงิน ทั้งนี้ นายราชัย อัครเวศน์ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการหารือของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เช่น (๑) มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา หารือเรื่องการหักเงิน ๐.๒ มาจ่าย เป็นค่าประกันสังคมในส่วนของนายจ้างว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๒๒/ ๒๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ตอบว่าสามารถดำเนินการได้ (๒) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ได้หารือ เรื่องเงินเหลืจายงบเกี่ยวกับบุคลากร จะเก็บไว้หรือนำเข้ากองทุนได้หรือไม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค. ๐๔๐๖.๓/๔๘๒๖๑ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตอบว่า เงินดังกล่าวไม่ใช่เงินรายได้ของมหาวิทยาลัย จึงต้องส่งคืน คลัง (๓) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร ได้หารือไปยังกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการนำเงินเหลืจายไปใช้ เป็นเงินตอบแทนต่าง ๆ รวมทั้งจ่ายเป็นเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ซึ่ง กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค.๐๔๐๒.๒/๐๔๖๓๗๙ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ตอบว่า สามารถทำได้แต่ต้องทำ ความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน เป็นต้น ทั้งนี้ นายราชัย อัครเวศน์ แจ้งว่า ได้รวบรวมเรื่องดังกล่าวไว้และยินดี มอบข้อมูลดังกล่าวให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป สำหรับข้อความในหนังสือที่รักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน) ได้ชี้แจงปรากฏว่าเป็นกรณีที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๙ แต่พระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับในปี ๒๕๕๘ ดังนั้น กรณีดังกล่าวที่เกิดขึ้นจึงเป็นเรื่องที่เกิดจากการ บริหารของผู้บริหารมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ก่อนที่จะรวมเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์และก่อนที่รักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน) จะเข้า ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ในเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มูลกรณีตามที่ ร้องเรียนจึงไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับรักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน)

หมายเหตุ : เลขที่หนังสือและชื่อข้อกฎหมายเป็นการให้ข้อมูลเพิ่มเติมหลังการประชุม

นอกจากนี้ นายราชัย อัครเวศน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิได้ให้ข้อมูลว่าได้พิจารณาข้อมูล ในระเบียบวาระนี้ล่วงหน้ามาก่อนแล้ว ประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการได้ทักท้วงว่า ระเบียบวาระการประชุมนี้ เป็นระเบียบวาระการประชุมลับ มีการแจกเอกสารประกอบการประชุมขณะประชุมไม่ได้มีการแจกเอกสารล่วงหน้า เหตุใด นายราชัย อัครเวศน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ จึงได้พิจารณาเอกสารก่อนการประชุม ซึ่ง อธิการบดีแจ้งว่าเรื่องดังกล่าวเป็นการร้องเรียนอธิการบดี ดังนั้นอธิการบดีจึงสามารถที่จะปรึกษาหารือบุคคลใดก็ได้ และประธานที่ประชุมได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าเอกสารการประชุมวาระลับหากประสงค์จะดูเอกสารล่วงหน้ากรรมการ สภามหาวิทยาลัยก็สามารถร้องขอมาได้

๓. นายวินัย วิทยานุกุล อุปนายกสภามหาวิทยาลัย มีความเห็นว่าตามเอกสารที่ได้รับ ประเด็นสำคัญคือ ได้มีหนังสือร้องเรียนไปยังกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กรณีอธิการบดีบริหารราชการ ผิดพลาด และกระทบต่อสวัสดิการของบุคลากร โดยร้องเรียนมา ๕ ข้อ ตามเอกสารที่ อว. แจ้งมายังนายกสภา

มหาวิทยาลัย ซึ่งตามเอกสารประกอบ (วาระลับ) มหาวิทยาลัยได้ชี้แจงตอบข้อร้องเรียนครบทั้ง ๕ ข้อ ประเด็นที่ ๑ เงินของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์เดิมกันไว้โดยนำฝากไว้ในบัญชีกองทุน บัญชี ๑ บัญชี ๒ แล้วแต่ยอดเงินนั้น ส่วนหนึ่งได้ดำเนินการ ก่อนที่จะมีมติยุบรวม โดยสภามหาวิทยาลัยมีมติว่าให้นำเงินดังกล่าวไปใช้เป็นสวัสดิการให้กับบุคลากร ซึ่งก็มีการอนุมัติให้เบิกจ่ายไปประมาณสองล้านบาท คงเหลือประมาณหกล้านบาท แต่หลังจากนั้นสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้เข้ามาตรวจสอบการใช้งบประมาณหมวดอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจ้างพนักงานฯ ของมหาวิทยาลัยย้อนหลัง ๑๐ ปี ในช่วงที่ รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน เป็นอธิการบดี ซึ่งผลการตรวจสอบดังกล่าว สตง. ได้มีหนังสือแจ้งให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ดำเนินการคืนงบประมาณหมวดอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ส่งคืนเป็นรายได้ของแผ่นดิน เนื่องจากไม่ได้ใช้จ่ายในเวลาที่กำหนด พิจารณาตามเอกสารเมื่อเจ้าหน้าที่นำเสนออธิการบดี จึงส่งคืนงบประมาณตามที่ สตง. แจ้ง เป็นรายได้ของแผ่นดิน กรณีนี้จะสอดคล้องกับความเห็นของนายวันชัย รุจนวงศ์ ที่ว่าอธิการบดีไม่ได้มีการทุจริตแต่เป็นการปฏิบัติตามที่ สตง. แนะนำ ในส่วนที่จะไปกระทบสิทธิของพนักงานมหาวิทยาลัยหรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณารายละเอียดต่อไป

๔. ประธานที่ประชุม ขยายความข้อร้องเรียนให้ที่ประชุมทราบเพิ่มเติม โดยสรุปรายละเอียดเป็นข้อๆ ดังนี้

๑) มติของสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ที่ได้ออกข้อบังคับว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย และข้อบังคับว่าด้วยการจัดสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย ตามที่มีมติ ครม. ที่แจ้งว่าเงินงบประมาณที่จัดให้เป็นรายได้นั้น หากเหลือใช้ให้นำมาเข้ากองทุนเพื่อบุคลากรได้ เป็นมติของสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ๒) เนื้อหาในข้อนี้เป็นเพียงข้อมูลว่าเงินทั้งหมดที่เราใส่เข้าไปเป็นเท่าไร การประชุมสภามหาวิทยาลัยรายงานว่ามีเงินเก่าล้านกว่า เป็นเพียงข้อมูลไม่ได้มีข้อร้องเรียนอะไร ผู้ที่ร้องเรียนมองว่าเมื่อเปลี่ยนมาเป็นมหาวิทยกาฬสินธุ์อธิการบดีไม่ได้ทำหน้าที่รักษากองทุนนี้เพื่อเป็นสวัสดิการให้กับบุคลากร อธิการบดีก็ดำเนินการตามระบบของมหาวิทยาลัย เพราะกองทุนนี้ก็ยังมียอยู่ในส่วนนั้นแต่อธิการบดีก็ไม่เอาไปจัดในเรื่องของสวัสดิการ เพราะยังมีข้อโต้แย้งในเรื่องการใช้จ่ายเงิน ๓) เมื่อมีการควรวรรณแล้วมีการหมุนเวียนเปลี่ยนชื่อเงินฝากต่างๆ ทั้งหลายออกมา และแจ้งว่ามีเงินในบัญชีคงเหลือ ๖ ล้านบาท อันนี้เป็นข้อมูล คือมีเงินค้างอยู่จริงแต่ยังไม่กล้าใช้เนื่องจากมีประเด็นปัญหาค้างอยู่ ๔) ในส่วนของข้อ ๔ เป็นประเด็นคำถามเอารายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ ว่าในส่วนของผู้บริหารชุดเดิม ได้ขออนุมัติกรอบเงินไว้สำหรับจ่ายเป็นสวัสดิการให้กับบุคลากร เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๕๐,๑๐๐ บาท ส่วนในเรื่องของการเบิกจ่ายไม่ได้มีการเบิกจ่ายยอด ๒,๓๕๐,๑๐๐ บาท หากพิจารณาจากมติสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ในปี ๒๕๕๘ ยังไม่มีการเบิกยอดดังกล่าวออกมา ๕) ในส่วนของข้อ ๕ รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน นำเงินในส่วนที่หักงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับจ้างบุคลากร ๐.๒ ไว้เป็นกองทุนสวัสดิการ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ส่งคืนเป็นเงินรายได้ของแผ่นดินโดยไม่ได้ขอมติสภามหาวิทยาลัย ซึ่งถือว่าขาดธรรมาภิบาลในการบริหารมหาวิทยาลัย ต่อมาเมื่อคืนงบประมาณแล้วยังไม่ได้แจ้งกับเจ้าของเงิน ซึ่งคือเจ้าหน้าที่หรือพนักงานมหาวิทยาลัยทั้งหลายทราบ ถือว่าท่านไม่ได้มีการแจ้งเลยในส่วนนี้

พร้อมทั้งได้สรุปประเด็นชี้แจงของอธิการบดีต่อข้อร้องเรียนในข้อ ๔ และข้อ ๕ ถึงแม้ว่าสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ได้มีมติอนุมัติให้เบิกจ่ายสวัสดิการให้กับบุคลากร ทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๕๐,๑๐๐ บาท แต่ไม่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเบิกเนื่องจากยังมีความคลุมเครือเรื่องการดำเนินการเบิกจ่าย แต่มีหลักฐานว่าได้ดำเนินการเบิกเงิน จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ซึ่งถือว่าเกินกว่าที่สภามหาวิทยาลัยอนุมัติ กล่าวคือไม่ปรากฏว่าสภามหาวิทยาลัยได้อนุมัติให้เบิกงบประมาณ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท กรณีนี้อธิการบดีชี้แจงว่าเป็นการดำเนินการตามที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สั่ง โดยมีเอกสารชัดเจน สตง. ได้เข้ามาตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ย้อนหลัง ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ แล้วพบว่าเงินในบัญชีประมาณหกล้านบาท แต่ สตง. สั่งให้คืนเพียง ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท และเมื่อ สตง. มีหนังสือแจ้งมาอธิการบดีจึงดำเนินการเบิกงบประมาณ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท คืนคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน ประเด็นคำถามคือ การคืนเงิน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ให้กับส่วนกลางไปนี้จำเป็นต้องแจ้งสภามหาวิทยาลัยก่อนหรือไม่ หรือเป็นอำนาจของการบริหารของอธิการบดี เพราะในเมื่อถูกสั่งโดย สตง. ก็สามารถดำเนินการได้ เช่นเดียวกัน กรณีการ

ชี้แจงกับคณาจารย์ และเจ้าหน้าที่พนักงานมหาวิทยาลัยที่เป็นเจ้าของงบประมาณ เนื่องจากไม่ใช่เรื่องของการทุจริต แต่เป็นการปฏิบัติตามคำสั่งซึ่งชอบด้วยกฎหมายจาก สตง. จึงเป็นเพียงเรื่องการชี้แจงเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน ส่วนรายละเอียดอื่นๆหากกรรมการท่านใดมีข้อสงสัยสามารถซักถามเพิ่มเติมได้ โดยมอบหมายให้ รองศาสตราจารย์ สุพรรณ สุตสนธิ์ ชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

๕. อาจารย์มนชาย ภูวกรกิจ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ เสนอ ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณา จากที่ได้ไปประชุมพร้อมกับนายพูนศักดิ์ โชติไสว นิติกร ร่วมกับ กระทรวง อว. ตามที่อธิการบดีมอบหมาย ในการประชุมครั้งนั้นผู้เข้าประชุมมาจากหลายมหาวิทยาลัย รวมทั้งตัวแทน จาก สตง. สกอ. กรมบัญชีกลาง และที่เกี่ยวข้องทุกๆ หน่วยงาน โดยได้เชิญวิทยากรมาให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่อง งบประมาณ เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งในการประชุมครั้งนั้นมีการถ่ายทอดสดมายังมหาวิทยาลัย และที่ ประชุมได้ยืนยันการจ่ายเงิน ๑.๗ ๑.๕ เพื่อจ่ายค่าเงินเดือนหรือค่าจ้างจะจ่ายเท่าใดเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัย และส่วนต่างที่เหลือนั้นสามารถเก็บไว้สำหรับการทำสวัสดิการให้บุคลากรได้โดยไม่ต้องคืนคลัง และการที่สำนัก งบประมาณหรือ สตง. แจ้งว่าให้มหาวิทยาลัยคืนเงินคืนตัวนั้นหมายความว่าถึงงบประมาณที่จัดสรรมาให้จ่ายบุคลากร ตามกรอบอัตราแต่มหาวิทยาลัยไม่ได้ดำเนินการจ้าง เมื่อมหาวิทยาลัยไม่ได้ใช้จะต้องคืนเป็นเงินรายได้ของแผ่นดิน แต่ เงิน ๐.๒ ที่หักไว้ ไม่ต้องคืน ที่ประชุมในครั้งนั้นยืนยันอย่างนี้และมีการถ่ายทอดสดทั่วประเทศด้วย และในการประชุม ครั้งนั้นตนได้ถามต่อที่ประชุม กรณีเงิน ๐.๒ ที่หักไว้เหลืออยู่กับมหาวิทยาลัย สามารถดำเนินการจัดทำสวัสดิการให้ สำหรับบุคลากรในมหาวิทยาลัยได้ไหม ที่ประชุมตอบว่าสามารถดำเนินการได้ แต่วิธีการนั้นให้เป็นอำนาจของสภา มหาวิทยาลัยว่าจะดำเนินการแบบไหน วันนี้ไม่ได้เตรียมเอกสารหลักฐานมาแสดงเนื่องจากได้รับทราบว่ามี การพิจารณาเรื่องงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรในห้องประชุมไม่ได้ทราบข้อมูลล่วงหน้าว่ามีการ พิจารณาประเด็นนี้

๖. นางวิภาจรรย์ พุทธิมลิษฐ์ประทีป กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้อภิปรายถึงหลักการ ในกรณีการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร สำหรับพนักงานในมหาวิทยาลัย สภา มหาวิทยาลัยจะต้องดำเนินการตามสิทธิที่พนักงานมหาวิทยาลัยควรจะได้ ครม. ได้มีมติสุดท้ายคือจ่ายค่าจ้างให้ พนักงานมหาวิทยาลัยสายวิชาการ ๑.๗ และ ๑.๕ ในสายสนับสนุนวิชาการ โดยกำหนดว่าจะจ่ายในอัตรา ๑.๗ หรือ ๑.๕ นั้นมหาวิทยาลัยโดยสภามหาวิทยาลัยสามารถที่จะดำเนินการบริหารจัดการว่าจะจ่ายเท่าใด หักกันไว้เท่าใด แล้วแต่มติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัย อาทิหักกันไว้ ๐.๑, ๐.๒ หรือ ๐.๓ และการดำเนินการนำงบประมาณที่หักกันไว้ เพื่อเป็นสวัสดิการให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยหรือไม่ขึ้นอยู่กับการที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด และต้องไปทำ ความตกลงกับกรมบัญชีกลาง หากให้มหาวิทยาลัยนำไปดำเนินการตรงนี้ที่นี้ก็จะให้หักกันไว้ ๐.๒ และในหลักการ ตามที่ประธานสภาคณาจารย์ให้ข้อมูลกรณีการส่งคืนงบประมาณคืนคลังเป็นรายได้ของแผ่นดินเป็นกรณีที่สำคัญ งบประมาณจัดสรรงบประมาณให้มากกว่าอัตราที่มหาวิทยาลัยบรรจุ เช่นจัดสรรงบประมาณให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ๕๐๐ อัตรา แต่จริงๆแล้วมีการบรรจุบุคคลเข้าทำงานเพียงแค่ ๓๐๐ อัตรา เพราะฉะนั้นงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร อัตราที่เกินไป ๒๐๐ อัตรา ไม่ ใช่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ๐.๒ ที่สภามหาวิทยาลัยให้หักกันไว้ แต่ในบางมหาวิทยาลัยได้นำ เงินที่หักไว้รวมกับตรงนี้ สตง. ก็คือเรียกคืนในส่วนนี้ที่เจอแต่ไม่ได้บอกว่าให้ไปเรียกคืนในส่วนของ ๐.๒ หรือจุดอะไรแต่ เขาเรียกคืนในส่วนของอัตราว่างที่คุณได้รับงบประมาณมาแต่ไม่มีการบรรจุฉะนั้นเป็นอัตราว่างที่มีเงิน แต่ไม่มีบุคลากร ที่จะมารับสวัสดิการ ในบางมหาวิทยาลัยที่ได้รับเงินบุคลากรมาก่อนหน้านี้ที่มีความเข้าใจกันไม่ถูกต้อง คือเอาไปใส่ใน กองทุนทั้งหมด ในหลายมหาวิทยาลัยโดยเฉพาะมหาวิทยาลัยราชภัฏหรือมหาวิทยาลัยที่ดำเนินการในลักษณะนี้ นำ งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เหลือจ่าย ไปไว้ในกองทุนและนำไปบริหารจัดการเบิกจ่ายเพราะ ตอนนั้นถือว่าเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปจ่ายขาด แต่ตอนหลังได้มีการแจ้งมาว่าเงินอุดหนุนทั่วไปไม่ได้ให้จ่ายขาดให้ใช้ได้แค่ ๒ ปี แต่พอมมีปัญหากรณีนี้ สตง. ได้แจ้งว่าทุกปีที่มีเงินในหมวดบุคลากรเหลือจ่ายต้องคืนคลังทันที หลายมหาวิทยาลัย จะคล้ายๆกัน ในช่วงหลังจะขาดเยอะบางมหาวิทยาลัยถูกเรียกคืนเป็นร้อยล้าน เพราะฉะนั้นในส่วนของมหาวิทยาลัย กาฬสินธุ์ สตง. เรียกคืนเพียง ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ต้องไม่เกี่ยวกับ ๐.๒ ที่หักไว้ ที่เรียกคืนเป็นในส่วนอัตราว่างที่ ได้รับงบประมาณแล้วเอาไปไว้ในกองทุน ส่วนนี้ต้องคืนคลังเนื่องจากไม่ได้ใช้ ไม่ได้เกี่ยวกับ ๐.๒ ที่หักไว้ ในส่วนอัตรา

ว่างถามว่าคืนได้ไหม ส่วนตนเห็นว่าต้องคืนเพราะ สตง.เรียกคืนจากการตรวจหลักฐานทั้งหมดแล้ว ปรากฏว่ามหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณเกินจากที่จ่ายจริง ในกรณีนี้คือมหาวิทยาลัยได้เงินเกินไปเพียง ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท จึงเรียกคืนเพียง ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ในบางมหาวิทยาลัยโดนเรียกคืน ร้อยกว่าล้าน หรือบางมหาวิทยาลัยเรียกคืน ๓๐ ล้าน สามารถตรวจสอบได้ เพราะฉะนั้นในลักษณะอย่างนี้ถามว่าที่อธิการบดีคืนส่งเงินคืนคลังถูกต้องหรือไม่ ตนจึงว่าถูกต้องไม่คืนไม่ได้เนื่องจาก สตง. มีหนังสือแจ้งมาว่าได้ตรวจสอบ และการันตีความถูกต้อง มหาวิทยาลัยต้องนำเงินงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร ที่ได้รับแต่ยังไม่ได้ใช้คืนคลัง ไม่ใช้การทุจริตหรืออะไรทั้งสิ้น แต่เป็นส่วนที่รัฐจ่ายมาให้จ้างบุคลากรแล้วไม่ได้จ้างตามเจตนารมณ์ เป็นอัตราว่างที่มีเงินแล้วเอาไปใส่ในกองทุนไม่ได้เกี่ยวกับ ๐.๒ ที่หักไว้

๗. นายวินัย วิทยานุกูล อุปนายกสภามหาวิทยาลัย แจ้งต่อที่ประชุมว่าเนื่องจากมีการกิจต้องเดินทางไปสนามบินขอนแก่นพร้อมกับศาสตราจารย์พิศิษฐ์จำเริญโร จวงตระกูล ในเวลา ๑๖.๓๐ น. เพื่อโดยสารเครื่องบินกลับกรุงเทพมหานคร จึงขอหารือที่ประชุมในกรณีจากหนังสือจากกระทรวง อว. ขอให้สภามหาวิทยาลัยมีมติยืนยันการเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง รองศาสตราจารย์ระพีพันธ์ ห้วยแสน เป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ต่อไปหรือไม่ เพื่อให้มีผลกระทบต่อองค์ประชุม จึงขออนุญาตที่ประชุมใช้สิทธิลงมติในกรณีดังกล่าวไว้ก่อน เฉพาะ ๒ รายที่ต้องออกจากห้องประชุมเดินทางไปสนามบินขอนแก่นก่อนเนื่องจากได้ศึกษาข้อมูลตามเอกสารชี้แจงอย่างชัดเจนแล้ว

ประธานที่ประชุมขออนุญาตที่ประชุม โดยอนุญาตให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยทั้ง ๒ รายได้ลงมติไว้ก่อนเนื่องจากทั้ง ๒ รายยืนยันว่าได้รับข้อมูลเพียงพอในการตัดสินใจลงมติ ลงคะแนนลับใส่ในกล่องรับใบลงคะแนนไว้ก่อนและนับคะแนนโดยเปิดเผยพร้อมกันเมื่อกรรมการทุกคนลงมติเรียบร้อยแล้ว ส่วนกรรมการอื่นๆ หากยังไม่พร้อมหรือข้อมูลประกอบในการตัดสินใจยังไม่เพียงพอสามารถสอบถามเพิ่มเติมได้ เมื่อกรรมการทั้ง ๒ รายลงมติลับใส่ในกล่องไว้เรียบร้อยแล้วประธานที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมต่อ

๘. อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้แทนคณาจารย์ ได้อภิปรายเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันของกรรมการสภามหาวิทยาลัยกรณีการดำเนินการเรื่องงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร สำหรับพนักงานในมหาวิทยาลัย ในส่วนของเงินหมวดนี้รัฐบาลจ่ายมาเพื่อให้มหาวิทยาลัยจ่ายเป็นค่าจ้างพนักงานในมหาวิทยาลัยสายวิชาการในอัตรา ๑.๗ และสายสนับสนุนวิชาการในอัตรา ๑.๕ โดยให้เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยที่จะกำหนดว่าจะจ่ายเป็นเงินเดือนจำนวนเท่าใด และเป็นค่าใช้จ่ายอื่นๆ หรือสวัสดิการจำนวนเท่าใด และให้เข้าใจตรงกันว่าเงินในส่วนที่หักไว้ไม่ต้องส่งคืนคลัง แต่เงินที่ได้รับมาโดยไม่มีอัตราต้องส่งคืนคลัง หากจะยืนยันเช่นนั้นผมขอเอกสารรายละเอียดประกอบการพิจารณาจ่ายเงินที่ส่งคืน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท ไม่เกี่ยวกับเงินที่หักในส่วนค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัย ๐.๒ และขอรายละเอียดเงินที่หักไว้เช่นงบประมาณค่าจ้างของนายคมกริช อ่อนประสงค์ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมาที่หักไว้เป็นจำนวนเท่าใด นำไปใช้ทำอะไรแล้วบ้าง จัดสวัสดิการจำนวนเท่าใด และปัจจุบันสถานะเป็นเช่นไร ยอดคงเหลือเท่าใดและอยู่ตรงไหน รวมทั้งของพนักงานมหาวิทยาลัยทุกคน ขอให้ผู้รับผิดชอบเรื่องนี้นำข้อมูลชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณา หากวันนี้ยังไม่พร้อมก็ขอในโอกาสต่อไป เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน เป็นเรื่องสำคัญและกระทบสิทธิของบุคลากรจำนวนมาก หากวันนี้ยังไม่เสร็จเรียบร้อย สภามหาวิทยาลัยอาจตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อรายงานต่อสภามหาวิทยาลัย ไม่ต้องการให้รวบรัดกระบวนการให้แล้วเสร็จ เพียงเพราะว่าเวลาในการประชุมไม่เพียงพอ เพราะว่ามันเป็นเรื่องเกี่ยวกับชีวิตบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประมาณ ๓๐๐ - ๔๐๐ คน ซึ่งมหาวิทยาลัยได้หักเงินค่าจ้างตามสิทธิที่ควรได้ไว้ และไม่ให้อัตราสวัสดิการตามที่ควรจะได้ให้กับบุคลากร เงินงบประมาณ ๐.๒ ที่แจ้งว่าไม่ได้ส่งคืนคลัง จึงขอรายละเอียดมาแจ้งยืนยันต่อที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย

๙. ประธานที่ประชุม เห็นว่าเนื่องจากกระบวนการนี้ต้องใช้เวลาในการพิจารณา และเพื่อไม่ให้เกิดการบริหารงานของมหาวิทยาลัยหยุดชะงัก เพราะที่ผ่านมาการบริหารมหาวิทยาลัยต้องหยุดชะงักเพราะเรื่องลักษณะนี้มาแล้ว และเรื่องนี้เป็นความรับผิดชอบของสภามหาวิทยาลัยที่ต้องเข้ามากำกับดูแล จึงขอเรียนที่ประชุมว่าในครั้งนี้ที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยจะต้องพิจารณาตรวจสอบว่าข้อร้องเรียนตามหนังสือที่ อว. ส่งมาถึงนายกสภามหาวิทยาลัยมีมูลหรือไม่มีมูล หากมีมูลกรณีหรือเกี่ยวข้องกับเรื่องของการทุจริต นายวันชัย รุจนวงศ์ ในฐานะนักกฎหมายมี

ความเห็นว่าการเรื่องร้องเรียนมีมูลทุจริตก็จะมีผลต่อการเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง แต่หากไม่มีมูลก็ต้องไปสอบสวนในลำดับต่อไป แต่จะไม่กระทบกับการเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดี เพราะว่าไม่ใช่การทุจริตของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เพราะฉะนั้นในครั้งนี้นี้สภามหาวิทยาลัยควรมีมติในเรื่องที่ อว. มีหนังสือมายังสภามหาวิทยาลัยเพื่อยืนยันการเสนอขอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ต่อไปหรือไม่ เช่นเดียวกับกรรมการทั้ง ๒ รายที่ประสงค์ออกเสียงลงมติไว้วางหน้า เนื่องจากกรรมการทั้ง ๒ รายยืนยันว่าได้รับข้อมูลเป็นเอกสารที่ส่งมาจาก สกอ. และได้อ่านคำชี้แจงเรียบร้อยแล้วเพียงพอสามารถตัดสินใจลงมติตามที่ อว. แจ้งมาว่าสภามหาวิทยาลัยยังเห็นสมควรยืนยันเสนอแต่งตั้งโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง หรือไม่ในส่วนนี้มีเพียงเท่านี้ เพราะรายละเอียดอื่นๆ มีมูลหรือไม่มีมูลสุดแล้วแต่มติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยที่จะพิจารณากันต่อไป แต่กรณีที่เกี่ยวข้องและต้องดำเนินการคือในฐานะกรรมการสภามหาวิทยาลัยยังเห็นสมควรยืนยันเสนอแต่งตั้งโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน เป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์หรือไม่

๑๐. ศาสตราจารย์อภิรัฐ ศิริธราวัตร กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้มีข้อสังเกตและให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุม กรณีการสรรหาอธิการบดีในบางมหาวิทยาลัย และเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดีที่มีคดีฟ้องร้องที่ศาลปกครอง หากต่อมาภายหลังปรากฏว่าผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เป็นอธิการบดี มีผู้ฟ้องร้องทั้งเรื่องทุจริต ปบข. ทั้งศาลอาญาทุจริต จะส่งผลให้มีการฟ้องร้องผู้ลงนามเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และต้องกลายเป็นผู้ต้องหาในฐานะที่ลงนามเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี จึงเห็นด้วยกับอาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ ที่จะตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงให้กระจ่างก่อน พร้อมทั้งเสนอความเห็นว่าการที่สภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ควรต้องพิจารณาเรื่องนี้ให้ละเอียดรอบคอบก่อนมีมติ

๑๑. นายวันชัย รุจนวงศ์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าตามเอกสารกรณีของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ไม่มีเรื่องการทุจริต ประเด็นที่ว่าเงินตัวนี้เป็นเงิน ๐.๒ ด้วยหรือไม่ หากเป็นเงินเหลือจ่ายที่ไม่ได้จ่ายไปจะต้องคืน แต่หากเป็นเงินที่หักไว้ ๐.๒ ถึงจะนำไปดำเนินการตามที่สภามหาวิทยาลัยให้ดำเนินการได้ ซึ่งส่วนนี้ต้องพิจารณากันอีกครั้งว่าควรดำเนินการอย่างไร แต่ว่าการกรณีร้องเรียนไม่ใช่กรณีทุจริต หากแต่ถ้ามีความขัดแย้งกันว่าต้องคืนหรือไม่ต้องคืน ในเมื่อเป็นการปฏิบัติโดยเชื่อว่าจะต้องคืน แล้วไม่ใช่การทุจริต มีประเด็นเดียวคือยอมให้มหาวิทยาลัยขาดผู้บริหารหรือสมควรยืนยันที่จะเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป ส่วนเรื่อง ๐.๒ ที่หักเก็บเอาไว้แล้วจะดำเนินการอย่างไร สภามหาวิทยาลัยสามารถนำข้อมูลมาชี้แจงที่ประชุมในครั้งต่อไปได้ จึงเห็นว่าในครั้งนี้นี้ที่ประชุมควรมีการลงมติดียืนยันการเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดีหรือไม่ ส่วนเรื่อง ๐.๒ ที่หักไว้เพื่อเจตนาไปเป็นสวัสดิการที่อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ มีประเด็นคำถามจึงควรพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๑๒. อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้แทนคณาจารย์ เสนอที่ประชุมว่ากรรมการสภามหาวิทยาลัยกำลังปฏิบัติหน้าที่ตามหนังสือที่ อว. ส่งมา มีประเด็นสำคัญอยู่ ๒ ประเด็น ที่จะต้องอาศัยการลงมติทั้ง ๒ ประเด็น ไม่ใช่มติเฉพาะเรื่องที่ว่ายังควรเห็นสมควร กรณีมีมูลหรือไม่มีมูลก็ต้องเป็นมติของสภา และการมีมูลหรือไม่มีมูลก็ต้องพิจารณาจากเอกสาร หลักฐาน ซึ่งสภามหาวิทยาลัยต้องพิจารณาต้องมีเอกสารหลักฐานสิ่งที่จะต้องเห็นอย่างหนึ่งก็คือเงิน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท เป็นเงินที่ได้รับจัดสรรตามอัตราและไม่ได้ใช้ เก็บไว้ไม่ได้ต้องส่งคืนคลัง ไม่ได้เกี่ยวข้องกับเงิน ๐.๒ ที่หักไว้เป็นรายละเอียดที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยต้องการทราบ อีกกรณีที่กล่าวว่าการทุจริต ในกฎหมายมีคำมากมายต้องใช้ เช่น โดยทุจริตหรือโดยมิชอบไม่จำเป็นต้องทุจริตอย่างเดียว โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายก็ถือว่าเป็นสิ่งที่เป็นคุณสมบัติ โดยมิชอบด้วยกฎหมายก็ต้องพิจารณา แม้กระทั่งว่าอธิการบดีสามารถยืนยันจากหนังสือจากที่ สดง.ที่แจ้งให้ส่งคืนงบประมาณเป็นรายได้ของแผ่นดินและส่งคืนโดยไม่ผ่านมติของสภามหาวิทยาลัย ตนก็มีความเห็นแตกต่าง ถึงอย่างไรก็ตามการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเรื่องงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากร สำหรับพนักงานในมหาวิทยาลัย ในพระราชบัญญัติได้กำหนดชัดเจนว่าเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัย จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวต้องเสนอสภามหาวิทยาลัยก่อนดำเนินการส่งคืนคลัง เป็นเพียงความเห็นที่แตกต่างไม่ใช่เป็นการทุจริต

๑๓. นางวิภาจรี พุทธิมิลินประทีป กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อเสนอแนะว่าหากเรื่องนี้เป็นที่ติดใจของทุกคน มีประเด็นว่าต้องตรวจสอบว่าการจัดทำหลักฐานไปชี้แจงกับ สตง. แล้วสุดท้าย สตง. แจ้งว่าต้องคืนเงิน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท มหาวิทยาลัยมอบหมายให้ผู้ใดเป็นผู้ชี้แจงหรือเสนอเอกสารให้กับ สตง. เป็นที่มา สตง. เรียกดูงบบุคลากรย้อนหลัง ๑๐ ปี หากที่ประชุมมีเอกสารจาก สตง.จะสามารถอธิบายในวันนี้แล้วเสร็จได้ แต่ในหลักการขอยืนยันว่า สตง. จะไม่เรียกคืนเงินที่เกี่ยวกับเงิน ๐.๒ ที่หักไว้ แต่จะเรียกคืนเงินเหลือจ่ายในหมวดเงินเดือนที่เป็นอัตราร่างเท่านั้น

๑๔. นายวันชัย รุจนวงศ์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณมีหลักการว่างงบประมาณแผ่นดินจะต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด มหาวิทยาลัยต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือตามที่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)ให้ดำเนินการ ไม่ใช่อำนาจของสภามหาวิทยาลัย ส่วนการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณเงินรายได้ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์กำหนดให้เป็นอำนาจของเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยในการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายเงินรายได้ การส่งคืนงบประมาณ ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท หากปรากฏภายหลังว่ามหาวิทยาลัยส่งคืนผิดก็สามารถดำเนินการของงบประมาณคืนได้ โดยเฉพาะกรณีที่ สตง.ได้มีหนังสือให้คืนงบประมาณเป็นรายได้ของแผ่นดิน ถึงแม้ว่ามหาวิทยาลัยจะนำเสนอต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยตามกฎหมาย ที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยก็ไม่สามารถมีมติเป็นอย่างอื่นไปได้ นอกจากให้ดำเนินการตามที่ สตง.แจ้ง

๑๕. รองศาสตราจารย์ศักดิ์เดช สังคพัฒน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ได้มีประเด็นคำถามกรณีหนังสือจาก สตง. ที่ส่งมามีประเด็นเงินกองทุนสวัสดิการของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์จำนวนห้าล้านบาท เพียงอย่างเดียวหรือไม่ และจำนวนงบประมาณพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนเจ็ดล้านเก้าคือเงินอะไร และงบประมาณเจ็ดล้านเก้าจะต้องคืนเป็นเงินรายได้ของแผ่นดินด้วยหรือไม่

รองศาสตราจารย์สุพรรณ สุตสนธิ์ ชี้แจงที่ประชุมเพิ่มเติมกรณีเงินเจ็ดล้านเก้า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และมหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมายังไม่ได้รวมงบประมาณเข้าด้วยกัน ในส่วนของมหาวิทยาลัยราชภัฏก็มีงบประมาณของพนักงานมหาวิทยาลัยหมวดเงินเดือนจากเงินจ้างบุคลากรเช่นกัน เนื่องจากบุคลากรจาก ๒ พื้นที่มีอัตรการจ่ายเงินหมวดเงินเดือนต่างกันเพื่อให้การบริหารจัดการในการจ่ายค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อธิการบดีจึงได้เสนอสภามหาวิทยาลัยปรับฐานเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมาเดิมตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์

๑๖. รองศาสตราจารย์ศักดิ์เดช สังคพัฒน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิได้ มีข้อเสนอแนะให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยนำหนังสือแจ้งจาก สตง. กรณีให้มหาวิทยาลัยคืนเงินจำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท เสนอต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัย

๑๗. ศาสตราจารย์อภิรัฐ ศิริธราธิวัตร กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ มีข้อสังเกตจากการพิจารณาเอกสารลับว่า สตง. สั่งให้มหาวิทยาลัยคืนเงินงบประมาณ จำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท โดยหลักการแล้วมหาวิทยาลัยควรเสนอสภามหาวิทยาลัยก่อนดำเนินการหรือไม่ เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวแม้จะเป็นหมวดเงินเดือนแต่เมื่อโอนเข้ากองทุนถือว่าเป็นงบประมาณเงินรายได้ ขอที่ประชุมพิจารณากรณีดังกล่าวอย่างละเอียดรอบคอบ กรณีนี้ขอให้มีการสอบข้อเท็จจริงหลังจากผ่านกระบวนการโปรดเกล้าฯ

ประธานที่ประชุมให้ข้อมูลประกอบเพิ่มเติมต่อที่ประชุม โดยเทียบเคียงกับงบประมาณวิจัย ในฐานะที่ได้เป็นผู้กำกับดูแลงบประมาณวิจัยจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท หลายนมหาวิทยาลัยเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณก็ดำเนินการโอนเข้าไปไว้ในกองทุน และใช้ระเบียบกองทุนของมหาวิทยาลัยในการบริหารจัดการงบประมาณ กรณีดังกล่าว สตง. ชี้ว่าผิด โดยระบุว่าหากงบประมาณมีรากฐานมาจากงบประมาณแผ่นดินถึงแม้จะถูกโอนเข้ามาเป็นของกองทุนก็ควรต้องใช้ระเบียบเช่นเดียวกับการใช้งบประมาณแผ่นดิน

๑๘. นายราชัย อัศเวศน์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เห็นว่าการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการจะต้องใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรร โดยเฉพาะงบประมาณเงินเดือนหลักการมีอยู่ว่าหากใช้ไม่

หมดจะต้องคืนเป็นรายได้ของแผ่นดินจะไปใช้ทำอย่างอื่นไม่ได้ การเบิกจ่ายงบประมาณต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวกับกระทรวงการคลังในด้านต่างๆ เช่น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้น โดยหลักการหากเป็นงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย การอนุมัติเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งบัญญัติไว้ดังนี้ “มาตรา ๑๙ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง (๑๕) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย” ส่วนอธิการบดีจะมีอำนาจเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ตามมาตรา ๓๑ (๑) และ(๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งบัญญัติว่า “มาตรา ๓๑ อธิการบดีมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการ และของมหาวิทยาลัย รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) ควบคุมดูแลบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่ และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย”

ดังนั้น จากการคำชี้แจงของรักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน) ดังกล่าวข้างต้น พบว่าการตรวจสอบจำนวนเงินที่ต้องคืนคลังเป็นการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยตรวจสอบภายในของมหาวิทยาลัยร่วมตรวจสอบกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อปรากฏว่าเงินดังกล่าวเป็นเงินงบประมาณมหาวิทยาลัยจึงต้องปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๙/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน ข้อ ๒.๖ ซึ่งสรุปได้ว่าการจ่ายเงินให้จ่ายภายในปีงบประมาณกรณีสิ้นสุดแล้วมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ปรากฏตามหนังสือที่ ตผ ๐๐๕๗ ขก/๐๐๒๐ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๗ ที่ให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ส่งเงินจำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาท คืนคลัง ดังนั้น การที่รักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน) ส่งเงินจำนวน ๕,๕๖๓,๘๘๒.๘๙ บาทคืนคลัง ตามที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแจ้ง พร้อมทั้งแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) กระทรวงศึกษาธิการทราบหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๘/๐๙๙๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ และแจ้งให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดกาฬสินธุ์ รับทราบหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๘/๐๙๙๑ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๓๑ (๑) ของพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเงินจำนวนดังกล่าวเป็นเงินงบประมาณแผ่นดินที่เหลือจ่ายมิใช่เป็นเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยที่ต้องขออนุมัติต่อสภามหาวิทยาลัยแต่ประการใด และหากรักษาการอธิการบดีฯ (รองศาสตราจารย์จิระพันธ์ ห้วยแสน) ไม่คืนเงินจำนวนดังกล่าวอาจต้องรับโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ คือปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ทั้งนี้ นายราชัย อัครเวศน์ ได้ขอเอกสารวาระลับในเรื่องนี้ต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยเพื่อใช้ศึกษาประกอบข้อกฎหมายต่อไปโดยยืนยันต่อที่ประชุมว่าจะไม่นำข้อมูลในเอกสารดังกล่าวไปเผยแพร่

หมายเหตุ : เลขที่หนังสือและชื่อข้อกฎหมายเป็นการให้ข้อมูลเพิ่มเติมหลังการประชุม

๑๙. อาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้แทนคณาจารย์ ร้องขอต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัย ๓ ประเด็น เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตนเองโดยตรง อีกทั้งเป็นการทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนของคณาจารย์ ประเด็นที่ ๑ ขอข้อมูลรายละเอียดของงบประมาณที่มหาวิทยาลัยหักไว้ จำนวนร้อยละ ๐.๒ ของบุคลากรทุกคน โดยขอรายละเอียดข้อมูลเป็นรายบุคคลและภาพรวมตั้งแต่เริ่มหักสะสมจนถึงปัจจุบัน หักไปแล้วเป็นจำนวนเท่าใด ใช้ทำอะไรบ้าง คงเหลือเท่าใด ประเด็นที่ ๒ การพิจารณาเอกสารที่มีเนื้อหาจำนวนมากขออนุญาตที่ประชุมจัดส่งให้กรรมการได้พิจารณาล่วงหน้า ถึงแม้ว่าจะเป็นวาระลับเพื่อความรอบคอบในการพิจารณา โดยเฉพาะเอกสารวาระลับในครั้งนี้เป็นเรื่องสำคัญของพนักงานมหาวิทยาลัย ขออนุญาตที่ประชุมให้นำเอกสารไปศึกษาเพิ่มเติมหลังจากการประชุม พร้อมทั้งให้คำมั่นต่อที่ประชุมว่าจะไม่นำข้อมูลไปเผยแพร่ ประเด็นที่ ๓ ขอพิจารณาหนังสือจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒๐. นายมนชาย ภูวกรกิจ กรรมการจากประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ สนับสนุนคำร้องขอของอาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ กรณีการพิจารณาเอกสารจำนวนมาก ขอให้ประชุมอนุญาตให้ส่งเอกสารให้กรรมการได้พิจารณาล่วงหน้าก่อนการประชุม เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการพิจารณาลงมติ

๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรสิทธิ์ พ่อคำ กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากผู้แทนคณาจารย์ ได้กล่าวชื่นชมอาจารย์คมกริช อ่อนประสงค์ และนางวิภาจรรย์ พุทธิมลินประทีป ที่นำเสนอข้อมูลได้อย่างชัดเจน และเห็นด้วยกับศาสตราจารย์อภิรัฐ ศิริธราวัตร ที่ต้องพิจารณาเรื่องสำคัญอย่างละเอียด เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเพื่อเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และมีประเด็นสอบถามผู้บริหาร กรณีคืนเงินเป็นยอดที่ไม่ได้บรรจุ หรือเป็นยอดที่หักไว้ ๐.๒ ด้วยต้องการพิจารณาเอกสารของ สตง. ที่แจ้งให้มหาวิทยาลัยคืนเงิน

๒๒. ประธานที่ประชุม มีความเห็นในกรณีการดำเนินการเรื่องการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับเงินอุดหนุน คือเงินที่มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรมาในอัตรา สายวิชาการคูณ ๑.๗ สายสนับสนุนคูณ ๑.๕ ซึ่งแต่ละมหาวิทยาลัยจะมีการบริหารจัดการที่แตกต่างกัน ขอให้ผู้บริหารมหาวิทยาลัยนำเสนอข้อมูลรายละเอียดของงบประมาณที่มหาวิทยาลัยหักไว้ จำนวนร้อยละ ๐.๒ ของบุคลากรทุกคน โดยขอให้เสนอรายละเอียดข้อมูลเป็นรายบุคคลและภาพรวมตั้งแต่เริ่มหักสะสมจนถึงปัจจุบันมียอดรวมจำนวนเท่าใด นำไปใช้ดำเนินการอะไรแล้วบ้างเป็นจำนวนเท่าใด และมียอดคงเหลือจำนวนเท่าใด โดยขอให้รายงานการดำเนินการเป็นรายปี เพื่อให้สามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์ นำผลจากการวิเคราะห์มาดำเนินการแก้ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยให้มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์กับบุคลากร และหากต้องการจ่ายงบหมวดอุดหนุนให้กับบุคลากรเพิ่มขึ้นจะมีวิธีการอย่างไร ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาที่ต้องสะท้อนไปยังรัฐบาล ผ่านรัฐมนตรีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ที่ผ่านมามีปัญหานี้มีปัญหามาประมาณเงินอุดหนุน ค่าจ้างสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย ที่มีความเข้าใจไม่ตรงกัน หน่วยงานหลัก สกอ. กรมบัญชีกลาง สตง. กระทรวงการคลัง ก็เข้าใจไม่ตรงกันก็เป็นปัญหาวุ่นวายนักกฎหมายแต่ละคนก็ตีความคนละอย่างกัน เป็นประเด็นที่ต้องทำความเข้าใจให้ตรงกันให้ชัดเจนที่สุด เดิมทีมีระเบียบเพื่อมหาวิทยาลัยในกำกับ ในการจัดเรื่องแบบนี้ไปเพื่อให้มีการบริหารจัดการที่คล่องตัว แต่อย่างไรก็ตามนี่คือสิ่งที่ควรจะต้องดำเนินการ หากไม่ดำเนินการก็ถูกฟ้อง ก็จะเป็นอย่างนี้ก่อนการลงมติประธานที่ประชุมได้ซักซ้อมในเรื่องประเด็นกฎหมาย และขอให้คณะกรรมการสภามหาวิทยาลัยใช้วิจารณญาณในการพิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบเพื่อประโยชน์ของทางราชการ มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งจะมีปัญหาในการบริหารงานบุคคลต่อเนื่องใหญ่ๆ เช่นมหาวิทยาลัยมหิดลได้มีเรื่องร้องเรียนจนกระทั่งอธิการบดีต้องรักษาการอยู่ ๓ ปี ก่อนจะมีการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เมื่อเดือนที่แล้วได้ทำงานเป็นรักษาการ ๓ ปี และหลังการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอีก ๔ ปี ท่านอธิการบดีของมหาวิทยาลัยมหิดลจึงต้องทำงานต่อกัน ๗ ปี ไม่ว่าความบกพร่องจะเกิดจากอะไร ขอให้ที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ได้ตระหนักว่าสภามหาวิทยาลัยไม่ใช่ผู้บริหารมหาวิทยาลัย ผู้บริหารคืออธิการบดี สภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่ในการกำกับดูแล สามารถให้คำแนะนำเมื่อผู้บริหารมาขอคำปรึกษา แต่สภามหาวิทยาลัยไม่ควรเข้าไปก้าวก่ายการบริหารจัดการมหาวิทยาลัยมากเกินไป นี่คือนี่ที่ต้องพิจารณา และสิ่งที่สภามหาวิทยาลัยต้องการเห็นคือต้องการให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์พัฒนาต่อไป แต่ก็ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ต้องเตือนผู้บริหารว่าอะไรที่เหมาะสมหรือไม่เหมาะสม อะไรที่ควรดำเนินการ บางอย่างต้องสู้ บางครั้งต้องตัดสินใจสู้ และบางครั้งต้องถาม เนื่องจากเป็นผู้รับผิดชอบเกิดอะไรขึ้นถึงแม้ว่าจะเขียนว่าสภามหาวิทยาลัยรับผิดชอบแต่จริงๆ ความรับผิดชอบส่วนใหญ่อยู่ที่อธิการบดี จึงขอให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยทุกท่านที่เกี่ยวข้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ที่กล่าวมาทั้งหมดเนื่องจากเห็นว่าทุกท่านเป็นตัวแทนผู้บริหาร ตัวแทนของฝ่ายคณาจารย์ตัวแทนบุคลากร และเป็นตัวแทนของผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านที่มีประสบการณ์ในการทำงาน มาช่วยกันทำอย่างไรให้มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์สามารถเดินต่อไปได้อย่างราบรื่นแล้วก็เข้มแข็งขึ้นเรื่อยๆ นี่คือนี่ที่สภามหาวิทยาลัยต้องทำและบริหารร่วมกันระหว่างสภามหาวิทยาลัยและผู้บริหารมหาวิทยาลัย วันนี้คงต้องดำเนินการตามที่กระทรวงได้แจ้งมาต้องเป็นมติของสภามหาวิทยาลัย กรณีที่มีเรื่องร้องเรียน เพราะมีผลต่อการทำงานที่จะเห็นสมควรเสนอแต่งตั้งโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง อธิการบดีไปตามมติสภามหาวิทยาลัยต่อไปหรือไม่ หลังจากเรื่องนั้นแล้วก็ต้องด้วยว่าข้อร้องเรียนนี้สมควรให้มีการเรียกว่าตรวจสอบข้อมูลว่ามีมูลอะไรที่เราจะทำให้เกิดประโยชน์ เห็นด้วยกับกรรมการหลายท่านว่าบางอย่างเป็นเรื่องที่ต้องการให้มีเอกสารหลักฐานสำคัญในการพิจารณาครบถ้วน ตามที่สภามหาวิทยาลัยพึงจะมี

20/12/2020

12

វិស័យកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ

២១. ថ្ងៃ ២៤ ខែ ១២ ឆ្នាំ ២០២២ ឬ មុន ឬ ក្រោយ តាមការសម្រេចរបស់គណៈកម្មាធិការ

ឧបករណ៍ព័ត៌មាន ៣

සඳහා ශ්‍රේෂ්ඨ ඉඩ සලසා දීමට අනුමැතිය ලබාදෙනු ලබයි.

සඳහා ශ්‍රේෂ්ඨ ඉඩ සලසා දීමට අනුමැතිය ලබාදෙනු ලබයි.

២កង្កែប ៥ កង្កែបកណ្តាល

គណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត ៖ ក្រសួងព័ត៌មាន

ក្រសួងមហាផ្ទៃ -

[illegible][illegible][illegible]

ឧបលោកជំទាវអគ្គនាយកដ្ឋានកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ ក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ ចម្លងចែក រាជធានីភ្នំពេញ ថ្ងៃទី ១២ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០២២ (៣)

ក្រសួងពាណិជ្ជកម្ម រ៉ែ និងថាមពល ឧស្សាហកម្ម និងសំណង់ រ៉ែ និងថាមពល ឧស្សាហកម្ម និងសំណង់ (១)

[illegible]

ក្រុមប្រឹក្សាភិបាលនៃក្រុមហ៊ុននេះបានសម្រេចស្នើសុំឱ្យក្រុមហ៊ុនប្រើប្រាស់ឈ្មោះក្រុមហ៊ុននេះដើម្បីលក់ និងផ្សព្វផ្សាយផលិតផលរបស់ក្រុមហ៊ុន ក្នុងតំបន់ដែលបានកំណត់ក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងនេះ។ ក្រុមហ៊ុននេះបានសម្រេចស្នើសុំឱ្យក្រុមហ៊ុនប្រើប្រាស់ឈ្មោះក្រុមហ៊ុននេះដើម្បីលក់ និងផ្សព្វផ្សាយផលិតផលរបស់ក្រុមហ៊ុន ក្នុងតំបន់ដែលបានកំណត់ក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងនេះ។

[illegible]

ក្នុងក្រុង

៧. គណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោតបានជូនដំណឹងដល់អង្គការសហប្រជាជាតិ និងអង្គការសហប្រជាជាតិ អំពីការបោះឆ្នោតប្រជាជនកម្ពុជា ក្នុងកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ ២០១៣ ដែលបានធ្វើឡើងនៅទីស្នាក់ការកណ្តាលរាជរដ្ឋាភិបាល ក្នុងរយៈពេល ២៤ ម៉ោង ពីថ្ងៃទី ២៤ ខែ កញ្ញា ដល់ថ្ងៃទី ២៧ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៣ ។ ក្នុងកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ ២០១៣ បានបង្ហាញពីការងារដែលបានធ្វើឡើងដោយគណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត ក្នុងការធានាឱ្យមានការបោះឆ្នោតប្រជាជនកម្ពុជា ក្នុងកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ ២០១៣ ។ ក្នុងកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ ២០១៣ បានបង្ហាញពីការងារដែលបានធ្វើឡើងដោយគណៈកម្មាធិការជាតិរៀបចំការបោះឆ្នោត ក្នុងការធានាឱ្យមានការបោះឆ្នោតប្រជាជនកម្ពុជា ក្នុងកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ ២០១៣ ។